

Kommunstyrelsen kallas till sammanträde

Tid: 2016-10-24 kl. 13:00

Plats: Kommunsalen

Öppnande, närvaro, justering

Beslutsärenden

1. **Utmärkelse för ideell ledare i Orsa kommun**
Förslag till beslut
Utskottet för samhälle föreslår:
Kommunstyrelsen beslutar enligt tjänsteförslaget om en utmärkelse riktad mot föreningslivet.
2. **Samarbetsavtal angående regional kultur- och bildningsplan**
Förslag till beslut
Utskottet för samhälle föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner förslaget till samarbetsavtal angående regional kultur- och bildningsplan 2016-2018.
3. **Svar på motion om solenergi**
Förslag till beslut
Utskottet för strategi och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att kommunen löpande undersöker förutsättningarna för att installera solceller på kommunala byggnader och därmed bifalla motionen.
4. **Svar på motion om trygghetslarm**
Förslag till beslut
Utskott för omsorg föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att avslå motionen om trygghetslarm.
5. **Svar på motion om att prioritera undersköterskor till äldreomsorgen**
Förslag till beslut
Utskottet för omsorg föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige avslår förslaget att öka äldreomsorgens budget för att anställa fler undersköterskor för att höja grundbemanningen.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla förslaget att det tas fram politiska prioriteringar för att framställa en långsiktig plan för äldreomsorgen.
6. **Utbetalning av partistöd 2017**
Förslag till beslut
Utskottet för strategi och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utbetala partistöd för 2017 i enlighet med antagna regler för partistöd.
7. **Kommunalskatt 2017**
Förslag till beslut
Utskottet för strategi och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utdebitering av



kommunalskatt år 2017 blir oförändrad, dvs. 22:89 per skattekrona.

8. Ekonomiska riktlinjer

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige följande:

De ekonomiska riktlinjerna i Orsa kommun ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en Resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Kommunen

Årlig avsättning till resultatutjämningsreserv skall ske med resultat som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning till dess reserven uppgår till 15 mkr.

Resultatutjämningsreserven ska uppgå till maximalt 15 mkr.

Medel ur resultatutjämningsreserven får disponeras om det årliga underliggande skatteunderlaget för riket understiger den genomsnittliga utvecklingen de senaste 10 åren.

Oaktat vad som sagts ovan får även medel disponeras om det uppstår större negativa förändringar i utjämningsbidragen för kommunen.

Disponering ur resultatutjämningsreserven får endast ske för att täcka negativa resultat.

De finansiella målen ska ses över en period om minst 5 år inklusive innevarande år.

Kommunens soliditet, inklusive samtliga pensionsåtaganden, skall varje år öka för perioden.

Kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna. (Med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning).

Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån.

Verksamhetsmålen ska tydligare inarbetas i budgetprocessen.

Bolagen

Orsabostäder AB:s direktavkastning (rörelseresultatet före avskrivningar/fastigheternas värde) skall under perioden uppgå till minst 5%.

För närvarande har vi inget utdelningskrav på Orsabostäder AB.

Orsa Lokaler AB skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Orsa Vatten och Avfall AB skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.



9. **Svar på revisorernas granskning - förstudie rörande ökad beredskap för ökat flyktingmottagande**
Förslag till beslut
Utskottet för strategi och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen antar yttrandet enligt bilaga som svar på revisorernas granskning "Förstudie rörande ökad beredskap för ökat flyktingmottagande".
10. **Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar**
Förslag till beslut
Utskottet för omsorg föreslår:
Kommunstyrelsen godkänner den länsövergripande överenskommelsen om ungdomsmottagningar samt att teckna lokala avtal som reglerar den lokala verksamheten och fastställer ansvars- och kostnadsfördelningen mellan parterna.
11. **Reviderad delegationsordning 2016**
Förslag till beslut
Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen för verksamhetsområde Service och utveckling, Lärande och Omsorg att gälla från den 1 november 2016.

Informationsärenden

1. Dalatrafik informerar (Bengt Benjaminsson, Conny Strand, 13.00 - 14.00)
2. Information om FINSAM (Gunnar Johansson, 14.00 - 14.30)
3. Räddningstjänsten informerar (Per-Erik Jonsson, Johan Szymanski, 14.30 - 15.00)
4. Information om nya Visit Dalarna (Carl Johan Ingeström, Birgitta Brogren, 15.15 - 16.15)

Delegationsbeslut

1. Delegationsbeslut avs. anställning av kommunikationsansvarig
2. Delegationsbeslut avseende löneöversyn 2016
3. Begränsat öppethållande vid större helgdagar 2017
4. Protokoll utskottet för omsorg, 2016-10-05 samt 2016-09-12
5. Protokoll utskott för lärande, 2016-09-08

Delgivningar

1. Tillsynsärende inom äldreomsorgen

Mikael Thalín
Ordförande

Camilla Staberg
Sekreterare

Beslut (1)

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens utskott för samhälle

2016-10-11

Kf §

Ks §

Utskottet för samhälle § 51

Dnr 2016/00207

Utmärkelse för ideell ledare i Orsa kommun

Utskottet för samhälle beslutar att föreslå kommunstyrelsen

- att besluta enligt upprättat förslag

Sammanfattning

Fritidskonsulent Ann-Sofie Sund har mottagit önskemål från föreningslivet om att Orsa kommun ska upprätta någon form av utmärkelse riktad mot föreningslivet i Orsa.

Fritidskonsulent har upprättat ett förslag till utmärkelse som blir uppdelat i "Årets eldsjäl", "Årets deltagare" och "Årets nykomling".

Beslutsunderlag

Av föreningskonsult Ann-Sofie Sund upprättat förslag.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande





Kommunledningskontoret
Ann-Sofie Sund

Kommunstyrelsen

Reviderat förslag: Förslag till utmärkelser för personer inom föreningslivet i Orsa kommun

Sammanfattning av ärendet

Under ett föreningsmöte våren 2016 kom en önskan om att ha någon form av utmärkelse riktad mot föreningslivet i Orsa. Förslaget är att instifta tre utmärkelser för personer inom föreningslivet i Orsa kommun. Utmärkelsen ska delas ut årligen och innebära en summa pengar och ett diplom.

Beslutsunderlag

Beslutsunderlag

Syfte

Utmärkelsen avser att uppmuntra och uppmärksamma personer inom föreningslivet som gjort betydelsefulla insatser i Orsa kommun och som också fungerar som goda förebilder.

Villkor

Föreningen, som de nominerade tillhör, ska ha sin bas i Orsa. Personerna ska ha gjort betydande insatser för föreningen och fungera som goda förebilder. Prissumman går till vinnaren personligen.

Årets "eldsjäl"

Här nomineras en föreningsperson som du tycker gör betydelsefulla insatser för föreningen. Det här är en person som bär på mycket kunskap, driver föreningen framåt med sitt engagemang, som gör det där lilla extra för att föreningen ska fungera eller för att sammankomsterna ska bli riktigt bra. Det kan vara som ledare, i styrelsen eller i annat arbete nära knutet till föreningen.

Prissumma – 7000 kronor

Årets "deltagare"

Här nomineras en föreningsperson som utmärker sig som deltagare i föreningen. Det här är en person som är juste, som kämpar när det är motigt, som utvecklas, som drar med sig andra med sin positiva inställning, som vågar stå för sina åsikter, som stöttar andra och som bidrar till en bra stämning och sammanhållning.

Prissumma 5000 kronor

Årets "nykomling"

Här nomineras en föreningsperson som *senaste året* kommit in i föreningen eller fått en helt ny position i föreningen. Personen tar sig an uppgiften med entusiasm, idéer, nyfikenhet, kunskap, engagemang och en vilja att lära sig mer. Det kan vara som ledare, i styrelsen eller i annat arbete nära knutet till föreningen.

Prissumma – 3000 kronor



Nominering

Utskottet för samhälle ska tillkännage för allmänheten att nominering till utmärkelse kan ske. Nomineringen ska göras av enskild person, förening eller av "jury" på avsedd blankett.

Märk brev/e-post med "Nominering föreningsperson" och skicka in till
Fritids- & servicekontoret/samhälle

Box 23 794 21 ORSA

eller via e-post

orsa.kommun@orsa.se

Nomineringen ska vara Orsa kommun till handa senast 30 juni.

Bifogas motivering och beskrivning till varför personen nominerats, samt namn och kontaktuppgifter på förslagsställaren.

Övrigt

Jury blir Utskottet för samhälle, på delegation utser och beslutar de om de tre utmärkelserna. Om underlag saknas kan beslutas att inget pris utdelas. Utdelningen sker i samband med Orsa Aktivitetsmessa, vanligtvis i slutet av september. Där diplom med motiveringen delas ut.

Förslag till beslut

Förslaget är att instifta tre utmärkelser som riktar sig till personer inom föreningslivet i Orsa kommun. Årets "eldsjäl", Årets "deltagare" och Årets "nykomling". Utmärkelserna delas ut årligen och går till de nominerade personligen.

Sändlista

Celia Yoshida Ahlin
Förvaltningschef Samhälle

Beslut (2.)

Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsens utskott för samhälle

2016-10-11

Kf §

Ks §

Utskottet för samhälle § 53

Dnr

Samarbetsavtal med landstinget, regional kultur- och bildningsplan

Utskottet för samhälle beslutar att föreslå kommunstyrelsen

- att besluta enligt upprättat förslag

Sammanfattning

Ambitionen med överenskommelsen är sprungen ur Dalarnas regionala kultur- och bildningsplan 2016-2018 och är ett led i det fortsatta arbetet med att förverkliga övergripande insatsområden och prioriteringar i planen.

Kultur- och bildningsplanen lyfter sju övergripande insatsområden under planperioden: barn och unga, tillgänglighet, kulturskaparna, kulturella och kreativa näringar, särskilda kulturområden, högre utbildning och forskning och hållbar utveckling – ekologiskt, socialt och ekonomiskt.

Beslutsunderlag

Av Landstinget Dalarna upprättat avtal.

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

09

Överenskommelse mellan Orsa kommun och Landstinget Dalarna, Kultur- och bildningsförvaltningen, enligt Dalarnas regionala kultur- och bildningsplan 2016-2018

Introduktion

Ambitionen med överenskommelsen är sprungen ur Dalarnas regionala kultur- och bildningsplan 2016-2018 och är ett led i det fortsatta arbetet med att förverkliga övergripande insatsområden och prioriteringar i planen. Överenskommelsen redovisar samverkansmöjligheter mellan Orsa kommun och Kultur- och bildningsförvaltningen och de landstingsfinansierade kultur- och bildningsverksamheterna.

De landstingsfinansierade verksamheterna är: Arkivcentrum Dalarna, Dalarnas folkrörelsearkiv, Avesta Art, Dalarnas Hemslöjdsförbund, Dalarnas museum, Dalateatern, Film i Dalarna, Folkmusikens hus, Fornby Folkhögskola, Länsbibliotek Dalarna, Malungs Folkhögskola, Mentalvårdsmuseet, Mora Folkhögskola, Musik i Dalarna, Musikkonservatoriet samt Enheten för scen, konst och dans.

Övergripande insatsområden enligt kultur- och bildningsplanen

Kultur- och bildningsplanen lyfter sju övergripande insatsområden under planperioden: barn och unga, tillgänglighet, kulturskaparna, kulturella och kreativa näringar, särskilda kulturområden, högre utbildning och forskning och hållbar utveckling – ekologiskt, socialt och ekonomiskt. De övergripande insatsområdena beskrivs mer ingående i avsnitt 7 i planen. Dessutom har varje verksamhet i planen redovisat sina prioriterade insatser för planperioden som beskrivs i avsnitt 8 i planen. Bildningen beskrivs i avsnitt 9.

Områden för överenskommelsen

Landstinget Dalarna och Orsa kommun har kommit överens om följande områden för samverkan under planperioden 2016-2018.

1. Barn och unga

Skolan är den arena där alla barn och unga kan få möjlighet att möta kultur. Dalarnas kommuner kan av staten söka särskilda medel inom programmet Skapande skola för ändamålet. För att skapa kulturprogram av hög kvalitet som når så många av Dalarnas elever som möjligt, vill Landstinget främja goda tvärsektoriella samarbeten mellan professionella kulturskapare, landstingets kulturverksamheter och Dalarnas skolor och utbildningar. Orsa kommun och landstinget vill tillsammans arbeta för kunskapsutbyte och samarbeten inom ramen för skapande skola. Landstinget ska å sin sida möjliggöra detta genom att arrangera konferenser samt kalla till möten för det regionala forumet för erfarenhetsutbyte mellan kommuner och länskulturverksamheterna. Orsa kommun är villig att bidra konstruktivt med sina idéer och erfarenheter på de regionala träffarna.

Kommunernas elevkulturombud är ett viktigt instrument för att öka barn och ungas delaktighet i både det lokala och regionala kulturlivet. Landstinget koordinerar de kommunala samordnare som finns samt arrangerar regionala sammankomster där elevkulturombuden får möjlighet att träffas och påverka utbudet i den regionala läns-kulturen. Orsa kommun ska bereda sina kommunala elevkulturombud möjlighet att delta i regionala sammankomster som arrangeras av Landstinget Dalarna.

Landstinget Dalarna och Orsa kommun har båda undertecknat avsiktsförklaringen Dalarna – Sveriges bästa ungdomsregion. En stimulerande fritid är viktigt för att unga människor ska trivas i länet. En trend är att allt fler unga väljer aktiviteter som inte arrangeras av det traditionella föreningslivet. Ett sätt att förverkliga visionen är att Orsa kommun och landstinget tillsammans ska möta upp ungas nya sätt att organisera sig.

Orsa kommun har sedan många år goda erfarenheter att genreöverskridande arbeta där barn och unga möter etablerade musiker för att utveckla sitt låtskrivande och performance. Tillsammans med Musik i Dalarna och Folkmusikens Hus vill kommunen undersöka om arbetssättet kan spridas till fler unga i länet och även komma fler etablerade musikskapare till nytta.

2. Arrangörskap

För att turnerande kulturverksamhet ska kunna nå ut med exempelvis teater, dans, musik, konstutställningar, föredrag och utställningar till invånarna i alla kommuner i länet, krävs oftast att det finns en lokal arrangör. Arrangörsledet är därmed en vital del som måste fungera för att kunna förverkliga en nationell och regional kulturpolitik.

Landstinget vill tillsammans med Orsa kommun

- hitta nya vägar för arrangörskap och scener i dialog med läns-kulturen, de andra dalakommunerna, studieförbund, samlingslokalsorganisationer och föreningsliv,
- stimulera ungt arrangörskap.
- utveckla och stärka arrangörsledet.

Läns-kulturen, som har i sina uppdrag att verka i hela Dalarna, är särskilt beroende av lokala arrangörer. Landstinget Dalarna och Orsa kommun är överens om att kommunen verkar för:

- att landstingets kulturverksamheter ska kunna vara en aktiv part i kommunens kulturutbud
- att det lokala kulturella föreningslivet ges tillräcklig stimulans och tillräckliga resurser för ovanstående punkt, via en egen resursstark och professionell kulturorganisation.

3. Tillgänglighet

Kulturrådet kommer från och med 2017 att skärpa kraven på de kulturaktörer som bedriver publik kulturverksamhet och får statlig finansiering från

Kulturrådet eller via sina regioner. Från och med 2017 får de statliga medlen bara gå till publik verksamhet som bedrivs i lokaler där "enkelt avhjälpna hinder" är borttagna. Det är ett kriterium som ska uppfyllas för att kunna få bidrag.¹

Orsa kommun är medveten om att det ska finnas lokaler där enkelt avhjälpna hinder är åtgärdade senast i december 2016 för att länskulturen ska kunna bedriva publik verksamhet i kommunen.

4. Vägen in

Vägen in är en regional överenskommelse för etablering av nyanlända 2015-2020. I Vägen in pekade det civila samhället genom föreningsliv och studieförbund ut som en viktig kraft för en meningsfull fritid för att uppnå social sammanhållning och delaktighet. Landstinget och x kommun ska tillsammans verka för att stödja föreningslivet och studieförbunden på regional och lokal nivå. Stöd kan bestå av bidrag, kompetens, lokaler, nätverk etc.

5. HBTQ

Ett nytt område för länets kulturliv och bildning är att beakta är HBTQ-kulturens deltagande och närvaro. Landstinget Dalarna och Orsa kommun strävar att tillsammans främja HBTQ-kulturen i länet.

6. Kulturmiljö

Ansvaret för länets kulturmiljöer delas mellan länsstyrelse, länsmuseum, kommuner och fastighetsägare. Landstinget och Orsa kommun ska tillsammans arbeta för stärkt samverkan inom kulturmiljöområdet mellan länsstyrelse, länsmuseum, kommuner och hembygdsrörelse för att smartare använda områdets resurser. Orsa kommun vill i sammanhanget särskilt lyfta fäboden Skräddar-Djurberga.

Orsa kommun och landstinget ska under planperioden särskilt sätta fokus på att bevara, uppmärksamma och utveckla länets timmerhuskultur och -miljöer tillsammans med Länsstyrelsen i Dalarna, Dalarnas museum, Dalarnas hembygdsförbund och kommunerna Älvdalen, Mora, Orsa, Rättvik, Leksand, Gagnef och Malung-Sälen.

7. Kulturskapare

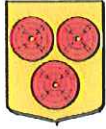
Landstinget och Orsa kommun ska tillsammans sträva efter att Dalarna är en plats där kulturskapare kan bo och verka. Landsting och kommun ska tillsammans

¹ Denna information har skickade Kulturrådet till alla byggnads- och kulturnämnder i Sverige den 18 april 2018.

- bidra till nätverkande, med särskild hänsyn till de nyinflyttade till länet,
- stimulera framväxten av artist in residence.
- ge förutsättningar genom Enheten för Grafikverkstaden att förbli regional resurs och nod i norra Dalarna för nyskapande grafisk konst med ett särskilt uppdrag mot unga.

Orsa kommun

Malin Lagergren
Chef kultur- och
bildningsförvaltningen
Landstinget Dalarna



§ 112

OK KS 2015/00192-1

Svar på motion om solenergi

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att kommunen löpande undersöker förutsättningarna för att installera solceller på kommunala byggnader och därmed bifalla motionen.

Sammanfattning av ärendet

Jan Segerstedt (MP) har lämnat in en motion med förslaget att utreda förutsättningarna för att installera solceller på någon av kommunens befintliga byggnader och att detta omfattar även ny- eller ombyggnation av skolor, förskolor eller andra kommunala byggnader. I ett klargörande avser motionen att löpande undersöka förutsättningarna för att installera solceller och inte en särskild utredning om detta.

I yttrandet från Orsa Lokaler AB anges att bolaget fortlöpande bevakar frågan i sina projekt och ska arbeta vidare med att undersöka möjligheterna att installera solceller på befintliga objekt. Miljönämnden ställer sig i sitt beslut positiva till motionen.

Beslutsunderlag

Motion, 2015-06-16.

Yttrande, Orsa Lokaler, 2016-09-14.

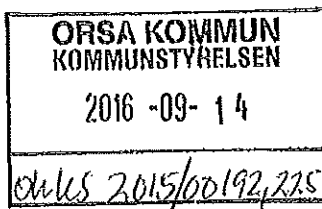
Yttrande, Mora Orsa miljönämnd, 2016-09-08.

Yrkanden

Ordförande Mikael Thalín (C) yrkar att kommunen löpande undersöker förutsättningarna för att installera solceller på kommunala byggnader och därmed bifalla motionen.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Dnr: OK KS 2015/00192,225

Svar på motion om solenergi

Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB är bekanta med tekniken och bevakar frågan fortlöpande i våra projekt.

I samband med ombyggnad och nyproduktion av bostäder och lokaler är energiförsörjningsfrågan en viktig parameter som vi alltid sätter en hög nivå på.

Varje enskilt projekt av dignitet genomlyses avseende energiförsörjningen och om alternativa energikällor kan användas på ett effektivt sätt för fastigheten och bolagen.


Den ekonomiska och teoretiska aspekten skall övervägas i varje enskilt fall.

Vi har idag inga konkreta projekt där vi har för avsikt att överväga installation av solenergi. Elmarknadpriserna är idag på historiskt låga nivåer. Detta bidrar inte i nu läget till att investeringar i solenergi blir gynnsamma.

Vi kommer fortsätta att arbeta vidare med att undersöka om det finns möjligheter till att installera solenergi på våra befintliga objekt.

Båda bolagen har idag elavtal där vi köper ursprungsmärkt el. På så sätt har vi möjlighet att påverka vilken energikälla vi vill använda oss av ur ett bra miljöperspektiv.

Orsa den 13 september 2016

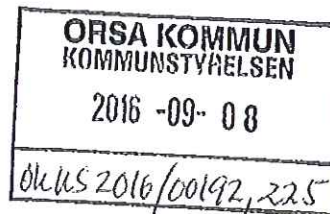


Roland Fällby

VD Orsabostäder AB och Orsa Lokaler AB

Dnr 2016-000267-A01

Yttrande över motion om solenergi



Beslut

Miljönämnden beslutar att bifalla (ställa sig positiv) till motionen att att kommunen utreder förutsättningarna för:

- Att på någon av kommunens befintliga byggnader installera solceller.
- Att utredningen även omfattar ny- eller ombyggnation av skolor, förskolor eller andra kommunala byggnader.

Bakgrund

Miljöpartiet de gröna har lämnat in en motion till kommunfullmäktige i Orsa om att de föreslår att kommunen utreder förutsättningarna för:

- Att på någon av kommunens befintliga byggnader installera solceller.
- Att utredningen även omfattar ny- eller ombyggnation av skolor, förskolor eller andra kommunala byggnader.

Syftet med motionen är att med hjälp av solceller erhålla en miljövänlig elförsörjning, minska energikostnader och därmed bidra till hållbar utveckling.

Motivering

På två timmar tar jorden emot lika mycket energi från solen som hela världens befolkning använder under ett år. Solenergin är en förnyelsebar energikälla och det gäller att hitta sätt att använda solenergin. Det är en investeringskostnad men kostnaden för energin är gratis.

Lagen om kommunal energiplanering från 1977 innebär att alla kommuner ska ha en aktuell energiplan, som anger inriktning och strategier för energianvändningen i kommunen. Orsa kommun har 2011 antagit en energiplan som sträckte sig över 2011-2014 och i den står att planen ska revideras senast 2014 vilket inte har skett. I den energiplan som togs fram 2011 finns specificerat om solenergi och även vilka som är ansvariga. Tyvärr har planen inte följts upp och inte heller reviderats men eftersom den är tagen i kommunfullmäktige så får man utgå från att det är en politisk vilja att de åtgärder man beslutat är den ambition man har.

I Orsa kommuns energiplan (2011-2014) anges följande:

Solenergi, solvärme eller solet, ska installeras på kommunägda byggnader under planperioden.

Å2 Övergång till förnybar energi i kommunägda byggnader

Leder till delmål: 9-11 (även 2-5)

Vad ska göras: Insatser för att helt ta bort beroendet av ändliga energislag genom att lösningar med förnybar energi – vind, bioenergi, sol m.fl. – utvecklas. Prioriterade insatser under perioden är:

a) Möjligheterna att installera solenergisystem i kommunägda byggnader eller liknande, t.ex. simbassänger, undersöks, och även sol i kombination med andra energislag.

b) Elupphandling omfattar krav på elproduktionen.

Tid för genomförande: Fortlöpande

Ansvariga: Orsabostäder, Orsa lokaler, tekniska utskottet, ekonomichef

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Nationella mål för energieffektivisering

Att effektivisera användningen av energi är ett viktigt medel för att minska belastningen på klimat, miljö och hälsa. Energieffektivisering kan även bidra till ökad konkurrenskraft för svenskt näringsliv och en tryggare energiförsörjning.

Riksdagen beslutade 2009 om två mål för effektivare energianvändning, ett till 2020 och ett till 2016. Målet till 2020 uttrycks som ett sektorsövergripande mål om minskad energiintensitet om 20 procent mellan 2008 och 2020. Regeringen har även som mål att bli ett av världens första fossilfria länder.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, Annika Persson 2016-07-29

Sändlista

Kommunstyrelsen Orsa

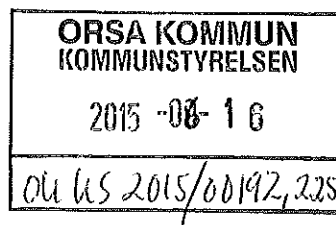
Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



Motion till Orsa kommunfullmäktige



MOTION OM SOLENERGI

Hållbar utveckling bör vara ett ledmotiv inom alla områden i kommunen.

Den politiska majoriteten i Orsa har fattat ett gemensamt beslut att miljöfrågorna skall genomsyra allt beslutsfattande genom att särskilt belysas i alla viktiga beslutsunderlag.

Det finns stora möjligheter att liksom andra kommuner, t ex Jönköping och Karlstad, förse kommunala fastigheter med solenergi.

Miljöpartiet de gröna i Orsa föreslår därför att kommunen utreder förutsättningarna för:

att på någon av kommunens befintliga byggnader **installera solceller**

att utredningen även omfattar ny- eller ombyggnation av skolor, förskolor eller andra kommunala byggnader.

Syftet med motionen är: att med hjälp av solceller erhålla en miljövänlig elförsörjning, minskade energikostnader och därmed bidra till hållbar utveckling.

Miljöpartiet de gröna 2015-06-15


Jan Segerstedt

Beslut (4.)

§ 193

Motion angående trygghetslarm**Förslag till beslut**

Utskottet för omsorg föreslår Kommunstyrelsen föreslå fullmäktige att avslå motionen.

Förslag till svar på motionen

Idag är maxtaxan för insatser inom äldreården 1 772 kr/mån. I maxtaxan räknas bland annat trygghetslarmen in.

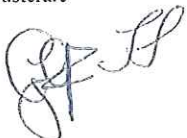
Vad gäller trygghetslarm så har vi idag 134 som har trygghetslarm. 46 har enbart larm och 11 av dessa betalar inget för larmen. Resterande 88 st har larm samt andra insatser från hemtjänsten. Av dessa är det 21 som inte betalar för larmen. De som inte betalar något för sitt larm har inte avgiftsutrymme till det och då får kommunen inte ta betalt för detta.

Det är idag 102 personer som betalar 400 kr/månad för larmen. För kommunen gör det en intäkt på 40 800 kr/mån och 489 600 kr/år.

Sammanfattning

Sverigedemokraterna (SD) har lämnat en motion angående trygghetslarm. De hemställer om att när det finns behov av larm i hemmet för någon kommuninnevärdare skall detta erhållas utan kostnad.

Justerare



Utdragsbestyrkande



Motion

Till kommunfullmäktige i Orsa Kommun angående trygghetslarm.

Kostnaden för den som idag är i behov av ett trygghetslarm i sin bostad är 400 kronor i månaden = 4800 per år. På grund av den höga kostnaden avstår många pensionärer från denna trygghet. Med kännedom om vilka bra inkomstkällor våra äldsta innevånare är som kan bo kvar hemma genom de statliga utjämningsbidrag som kommunen erhåller, så borde trygghetslarm kunna ges till alla behövande utan kostnad för den enskilde.

Utifrån ovanstående beskrivning hemställer vi Sverigedemokrater om

att finns det behov av trygghetslarm i hemmet för någon kommuninvånare skall detta erhållas utan kostnad.

att kommunen ser över möjligheten för detta.

SVERIGEDEMOKRATERNA ORSA

Rindinderna

Byo

Beslut (5)

§ 197

Motion om att prioritera undersköterskor till äldreomsorgen**Förslag till beslut**

Utskottet för omsorg föreslår Kommunstyrelsen föreslå fullmäktige att avslå attsats ett och bifalla attsats två.

Sammanfattning

Socialdemokraterna Orsa har lämnat en motion där de föreslår

Att Orsa kommun använder de pengar som kommer från den Socialdemokratiska regeringen samt de pengar som kommunen av egen kraft ökar äldreomsorgens budget med till att anställa fler undersköterskor för att höja grundbemanningen.

Att det snarast från utskottet för omsorg tas fram politiska prioriteringar som behövs för att kunna ge förutsättningarna till tjänstemännen att ta fram den långsiktiga plan för äldreomsorgen som utskottet för omsorgs ordförande pratar om.

Marie Olsson (S) yrkar på att bifalla hela motionen.

Jan Segerstedt (MP) yrkar på att avslå attsats ett och bifalla attsats två.

Ordförande ställer proposition på Marie Olsson yrkande och Jan Segerstedts yrkande. Hon finner att Jan Segerstedts yrkande vinner.

Votering är begärd.

På Marie Olssons yrkande röstar Gunilla Elings-Friberg (S) och Marie Olsson (S).

På Jan Segerstedts yrkande röstar Jan Segerstedt (MP), Susann Lindblad (C) och Rosanna Thyren, (C).

Ordförande finner att Jan Segerstedts yrkande vinner.

Justerare

exp 160913/1h
Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande





Orsa 2016-03-27

Socialdemokraterna Orsa

MOTION ANGÅENDE ATT PRIORITERA UNDERSKÖTERS KOR TILL ÄLDREOMSORGEN I ORSA KOMMUN

Utifrån de prioriteringar som majoriteten gjort av de pengar den Socialdemokratiska regeringen satsat på ökad grundbemanning i äldreomsorgen känner vi att det är oerhört angeläget att skriva denna motion. Syftet är att skapa politiska prioriteringar inom äldreomsorgen i kommunen. Hittills har det varit total avsaknad av detta i socialutskottet. Vi Socialdemokrater anser att vi behöver höja grundbemanningen med undersköterskor i äldreomsorgen i Orsa kommun. Tyvärr har inte nuvarande majoritet i kommunen haft den prioriteringen med de pengar som tillskjutits äldreomsorgen. Vi har dessutom förstått av socialutskottets ordförandes tidigare inlägg på Kommunfullmäktige att majoriteten väntar på någon långsiktig plan. Hittills är han den enda som pratat om en sådan plan så när det arbetet är klart är högst osäkert. Vi i oppositionen har inte varit delaktiga i någon sådan diskussion i kommunen, men det behöver inte betyda att det inte pågår ett arbete utan att uppdraget givits av socialutskottet där det borde höra hemma. Det är inte första gången som vi har fått reda på att det pågår uppdrag som inte lyfts i ett politiskt forum där även oppositionen får möjlighet att vara med. För att få en politisk styrning framåt för äldreomsorgen föreslår vi socialdemokrater följande:

- Att Orsa kommun använder de pengar som kommer från den Socialdemokratiska regeringen samt de pengar som kommunen av egen kraft ökar äldreomsorgens budget med till att anställa fler undersköterskor för att höja grundbemanningen.
- Att det snarast från socialutskottet tas fram politiska prioriteringar som behövs för att kunna ge förutsättningarna till tjänstemännen att ta fram den långsiktiga plan för äldreomsorgen som socialutskottets ordförande pratar om.

Gunilla Elings Friberg
Magnus Bjurman
Hans Sternbro

Pia Ström
Abdirahman Nor
Hans-Göran Olsson

Marie Olsson
Anders Rosell

Socialdemokraterna i Orsa



§ 113

OK KS 2016/00238-1

Utbetalning av partistöd 2017

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utbetala partistöd för 2017 i enlighet med antagna regler för partistöd.

Sammanfattning av ärendet

Nya regler för kommunalt partistöd har trätt i kraft den 1 februari 2014 och reglerna tillämpas från och med nuvarande mandatperiod. Lagändringen innebär att kommunfullmäktige tar beslut om utbetalning av partistöd varje år, att partierna ska redovisa hur de använt stödet samt att redovisningen ska granskas av en person som utses av partiet.

Partistödet består av ett grundstöd om 19 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 8 000 kr/mandat/år från andra mandatet. Det innebär följande stöd för partierna i Orsa:

Parti	Totalt partistöd, kr
Centerpartiet	107 000
Socialdemokraterna	75 000
Sverigedemokraterna	51 000
Vänsterpartiet	27 000
Liberalerna	19 000
Kristdemokraterna	19 000
Moderata samlingspartiet	19 000
Miljöpartiet	19 000
Summa	336 000

Samtliga partier har lämnat in en skriftlig redovisning över hur partiet använt stödet under föregående år.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunkansliet, 2016-09-16.

Regler för partistöd, kommunfullmäktige, § 59, 2014-12-15.

Förslag till beslut

Kommunkansliet föreslår utskottet för strategi och utveckling:
Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utbetala partistöd för 2017 i enlighet med antagna regler för partistöd.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Kommunledningskontoret
Camilla Staberg

Kommunstyrelsen

Utbetalning av partistöd 2017

Sammanfattning av ärendet

Nya regler för kommunalt partistöd har trätt i kraft den 1 februari 2014 och reglerna tillämpas från och med mandatperioden 2015-2018. Lagändringen innebär att kommunfullmäktige tar beslut om utbetalning av partistöd varje år, att partierna ska redovisa hur de använt partistödet samt att redovisningen ska granskas av en person som utses av partiet.

Processen för utbetalning av partistöd är följande:

1. Partiet lämnar en redovisning och granskningsintyg senast den 30/6. Redovisningen avser föregående kalenderår.
2. KS och KF tar beslut om utbetalning för nästkommande år under hösten. Om partiet inte lämnat redovisning och granskningsintyg uteblir partistödet.
3. Partiet fyller i rekvisitionen för partistöd och utbetalning sker i början på året.

Orsa kommunfullmäktige antog regler för partistöd (2014-12-15, § 59) med bestämmelser om bland annat krav på redovisning, uteblivet stöd vid "tomma stolar" i fullmäktige och partistödets storlek.

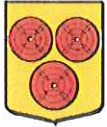
Partistödet består av ett grundstöd om 19 000 kr/parti/år samt ett mandatstöd om 8 000 kr/mandat/år från andra mandatet.

Det innebär följande stöd för partierna i Orsa:

Parti	Totalt partistöd, kr
Centerpartiet	107 000
Socialdemokraterna	75 000
Sverigedemokraterna	51 000
Vänsterpartiet	27 000
Liberalerna	19 000
Kristdemokraterna	19 000
Moderata samlingspartiet	19 000
Miljöpartiet	19 000
Summa	336 000

Partistöd får enbart ges till ett parti som är en juridisk person och till de som är representerade i fullmäktige. I kommunkansliets handläggning av ärendet ingår att kontrollera att föreskrivna formkrav är uppfyllda som t ex fördelning av stödet till bemannade platser i fullmäktige. Samtliga platser är bemannade i Orsa kommunfullmäktige per den 30 september 2016. Om ett parti har "tomma stolar" vid det slutliga beslutet om utbetalning för 2017 reduceras partistödet enligt reglerna.

Samtliga partier har lämnat in en skriftlig redovisning över hur partiet använt stödet under föregående år. Kommande redovisningar bör även innehålla eventuellt sparade medel från tidigare år som man har använt. Detta gäller inte för redovisningen av 2015 eftersom redovisningsbestämmelserna först är gällande för nuvarande mandatperiod.



Granskningsintyg har lämnats av en särskild granskare som har utsetts av respektive parti. Granskningen går ut på att redovisningen ska ge en rättvisande bild av hur stödet har använts.

Beslutsunderlag

Regler för partistöd (antagna av KF, § 59 2014-12-15)

Redovisningar av partistöd

Förslag till beslut

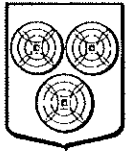
Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att utbetala partistöd för 2017 i enlighet med antagna regler för partistöd.

Sändlista

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Ann-Therese Albertsson
Kommunchef



Regler för kommunalt partistöd, Orsa kommun

Antagna av kommunfullmäktige 2014-12-15

I kommunallagen (1991:900) finns grundläggande bestämmelser om kommunalt partistöd. Ändamålet med kommunalt partistöd är att stärka de politiska partiernas ställning i den kommunala demokratin.

I Orsa kommun ska därutöver följande gälla.

1 § Rätt till partistöd

Det lokala partistödet i Orsa kommun utgår till partier som är representerade i enlighet med vad som föreskrivs i 2 kap. 9 §, andra stycket kommunallagen.

2 § Grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- Ett grundstöd, som uppgår till om 19 000 kronor per parti och år, samt
- Ett mandatstöd, som uppgår till 8 000 kr per mandat från andra mandatet och år.

3 § Fördelning av partistöd

Vid fördelning av partistöd beaktas endast mandat för vilken en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap vallagen (2005:837). Om ett parti har flera mandat utan att en eller flera platser i fullmäktige är bemannade reduceras det mandatbundna stödet i motsvarande grad.

Upphör ett parti att vara representerat under ett verksamhetsår ska partistödet dock utgå fram till nästa betalningsperiod.

4 § Redovisning och granskning

En mottagare av partistöd ska årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det ändamål som anges i 2 kap 9 § första stycket kommunallagen. Partistödet ska användas för att stärka den lokala kommunala demokratin.

Redovisningen ska avse perioden 1 januari - 31 december och lämnas till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. Till

redovisningen ska fogas ett granskningsintyg samt bevis på att partiet är en juridisk person.

5 § Årlig utbetalning

Partistöd betalas ut årligen i förskott under januari efter beslut av fullmäktige. Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats till kommunfullmäktige inom föreskriven tid utbetalas inte något stöd för nästkommande år.



§ 104

OK KS 2016/00212-1

Kommunalskatt 2017

Beslut

Utskottet föreslår kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att utdebitering av kommunalskatt år 2017 blir oförändrad dvs. 22:89 kronor per skattekrona.

Sammanfattning av ärendet

Kommunalskatten har sedan 2013 varit 22:89 kronor per skattekrona.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunfullmäktige § 71, 2015-11-23.

Förslag till beslut

Ordförande föreslår att utdebitering av kommunalskatt år 2017 blir oförändrad.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition på sitt eget yrkande och finner att utskottet bifaller detta.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige	2015-11-23
Kommunstyrelsen	2015-10-19
Kommunstyrelsens arbetsutskott	2015-10-06

Kf § 71

Ks § 91

AU § 128

Dnr OK KS 2015/00201, 044

Utdebitering av kommunalskatt 2016

Beslut

Kommunfullmäktiges beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Enligt arbetsutskottets förslag.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Arbetsutskottet föreslår kommunstyrelsen att utdebitering av kommunalskatt år 2016 blir oförändrad: 22:89 per skattekrona.

Sammanfattning av ärendet

Kommunalskatten har sedan 2013 varit 22:89 per skattekrona.


Beslutsunderlag

Protokollsutdrag kommunstyrelsen, § 91, 2015-10-19.

Sändlista:

Ekonomikontoret

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande





§ 111

OK KS 2016/00229-2

Ekonomiska riktlinjer

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige följande:

De ekonomiska riktlinjerna i Orsa kommun ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en Resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Kommunen

Årlig avsättning till resultatutjämningsreserv skall ske med resultat som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning till dess reserven uppgår till 15 mkr.

Resultatutjämningsreserven ska uppgå till maximalt 15 mkr.

Medel ur resultatutjämningsreserven får disponeras om det årliga underliggande skatteunderlaget för riket understiger den genomsnittliga utvecklingen de senaste 10 åren.

Oaktat vad som sagts ovan får även medel disponeras om det uppstår större negativa förändringar i utjämningsbidragen för kommunen.

Disponering ur resultatutjämningsreserven får endast ske för att täcka negativa resultat.

De finansiella målen ska ses över en period om minst 5 år inklusive innevarande år.

Kommunens soliditet, inklusive samtliga pensionsåtaganden, skall varje år öka för perioden.

Kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna. (Med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning).

Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån.

Verksamhetsmålen ska tydligare inarbetas i budgetprocessen.

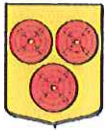
Bolagen

Orsabostäder AB:s direktavkastning (rörelseresultatet före avskrivningar/fastigheternas värde) skall under perioden uppgå till minst 5%.

För närvarande har vi inget utdelningskrav på Orsabostäder AB.

Orsa Lokaler AB skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Orsa Vatten och Avfall AB skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.



Sammanfattning av ärendet

De ekonomiska riktlinjerna är kommunens strategi för ekonomiska förehavanden och ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande med bilaga, ekonomikontoret, 2016-10-05 med revidering 2016-10-11.

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige följande:

De ekonomiska riktlinjerna i Orsa kommun ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en Resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Kommunen

Årlig avsättning till resultatutjämningsreserv skall ske med resultat som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning till dess reserven uppgår till 15 mkr.

Resultatutjämningsreserven ska uppgå till maximalt 15 mkr.

Medel ur resultatutjämningsreserven får disponeras om det årliga underliggande skatteunderlaget för riket understiger den genomsnittliga utvecklingen de senaste 10 åren.

Oaktat vad som sagts ovan får även medel disponeras om det uppstår större negativa förändringar i utjämningsbidragen för kommunen.

Disponering ur resultatutjämningsreserven får endast ske för att täcka negativa resultat.

De finansiella målen ska ses över en period om minst 5 år inklusive innevarande år. Kommunens soliditet, inklusive samtliga pensionsåtaganden, skall varje år öka för perioden.

Kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna. (Med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning).

Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån.

Verksamhetsmålen ska tydligare inarbetas i budgetprocessen.



Bolagen

Orsabostäder AB:s direktavkastning (rörelseresultatet före avskrivningar/fastigheternas värde) skall under perioden uppgå till minst 5% .

För närvarande har vi inget utdelningskrav på Orsabostäder AB.

Orsa Lokaler AB skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Orsa Vatten och Avfall AB skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.

Sändlista

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige



Kommunledningskontoret
Johan Hult

Kommunstyrelsen

Ekonomiska riktlinjer

Sammanfattning av ärendet

Historiebeskrivning

Efter många år med ekonomiska förutsättningar som gjort att vi i Orsa kommun tvingats budgetera en resultatnivå som inte levt upp till "tumregeln" för god ekonomisk hushållning så har förutsättningarna på senare tid förändrats till det bättre.

Till stor del beror de förbättrade förutsättningarna på statliga beslut. Tex förändring av kostnadsutjämningsystemet 2014, engångsbelopp för flyktingmottagande 2015 osv.

Vi har sedan ett antal år också gjort åtgärder vad gäller våra pensionskostnader som delvis inneburit att vi under en tid tagit kostnader i resultaträkningen tidigare än om vi inte agerat. Detta innebär att vi idag är bättre förberedda för de ökade pensionskostnaderna som vi vet kommer i framtiden.

De senaste åren har vi också sett att utflyttningen från kommunen mattats av men samtidigt innebar nedläggningen av SCoTT utbildningen en stor utflyttning i åldersgruppen 19-25 år.

Invånarantalet i kommunen är viktigt ur många aspekter inte minst för kommunens skatteintäkter och bidrag från staten.

Under 2016 ser vi för första gången, på många år, en kraftig nettoinflyttning som påverkar våra skatte- och bidragsintäkter positivt. Även om fler invånare innebär ökade kommunala kostnader så ser det nu bättre ut än på länge vad gäller Orsa kommuns budget åtminstone de kommande två åren.

SKL varnar generellt för att efter ett par år med hygglig skatteunderlagsutveckling så kommer ökningen att mattas av och kostnaderna öka på grund av förändringen i demografin och flyktingströmmarna den senaste tiden. Staten kompenserar detta delvis genom de så kallade välfärdsmiljarderna men det är idag oklart hur långt detta tillskott kommer att räcka.

Vår bedömning av Orsa kommuns ekonomi de närmaste två åren är förhållandevis ljus. Med tanke på de behov vi ser vad gäller tex bostäder inom äldreomsorgen så gäller det idag att ta ett samlat grepp över ekonomin över en längre tidshorisont. Rent konkret betyder det att vi inte kan utöka våra verksamheter idag eftersom vi ser att vår samlade budget behöver utökas från och med 2019, samtidigt som det är sannolikt att ökningen av skatteintäkterna avtar. Ett annat sätt att uttrycka sig är att vi måste spara i ladorna idag så de inte är tomma 2019 och framåt.

Med denna historiebeskrivning som grund bör vi nu lägga upp strategin för hur våra ekonomiska riktlinjer ska se ut och hur vi i Orsa kommun definierar god ekonomisk hushållning över tid.



Förutsättningarna i denna skrivelse grundar sig på SKL:s senaste skatteprognos från augusti 2016, (ny prognos kommer i oktober) samt att ingen förändring sker av kommunalskatten. Vidare har ingen hänsyn tagits till en eventuellt kommande regeländring vad gäller hur våra pensionsåtaganden ska redovisas.

Riktlinjer för god ekonomisk hushållning och resultatutjämningsreserv (RUR)

God ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska kommuner ha en god ekonomisk hushållning i sin verksamhet, både på kort och lång sikt. Grundtanken bakom begreppet God ekonomisk hushållning är att varje generation av invånare ska bära kostnaderna för den service som de själva beslutar om och som de själva konsumerar.

Dessutom skall resultatnivån medge att ett utrymme för reinvesteringar vilket i praktiken innebär att det inte räcker med att kommunen klarar balanskravet, som innebär att intäkterna skall överstiga kostnaderna.

Eftersom kravet på god ekonomisk hushållning är överordnat balanskravet innebär det att resultatet bör ligga på en nivå, över tid, som realt sett konsoliderar ekonomin.

God ekonomisk hushållning skall inte bara ses ur ett finansiellt perspektiv utan också ur ett verksamhetsperspektiv.

Det finansiella perspektivet innebär bland annat att varje generation ska bära sina egna kostnader. Det innebär att ingen generation ska behöva betala för det som tidigare generation förbrukat. Kommunen måste ange en ambitionsnivå för den egna finansiella ställningen och utvecklingen i form av finansiella mål.

Det verksamhetsmässiga perspektivet tar sikte på att kommunen måste bedriva sin verksamhet på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt för att kunna skapa förutsättningar för en god ekonomisk hushållning. För att säkerställa detta måste det finnas ett klart samband mellan resurser, prestationer, resultat och effekter.

Uppföljningen i delårsrapporter och årsredovisningar syftar till att identifiera hur väl kommunen lever upp till god ekonomisk hushållning.

Finansiella mål

Enligt kommunallagen ska kommunen i samband med budgeten ange finansiella mål för ekonomin som är av betydelse för god ekonomisk hushållning. De finansiella målen ska ange de finansiella förutsättningarna eller ramarna för den kommunala verksamheten utifrån respektive kommuns ekonomiska situation. Vidare ska de finansiella målen ange en ambitionsnivå för kommunens finansiella utveckling och ställning.

De finansiella målen ska följas upp i delårsrapport och i årsredovisning. Kommunens revisorer ska göra en bedömning om resultatet i delårsrapport och årsredovisning är förenliga med beslutade finansiella mål.



För att ha en god ekonomisk hushållning bör kommunen, enligt ovan, se längre än nästa budget – och planperiod som är tre år. De finansiella målen kan naturligtvis förändras om förutsättningarna förändras men de bör ligga fast så länge det är möjligt utan att den menligt påverkar satta verksamhetsmål. Förslagsvis gäller de finansiella målen en period om 5 år inklusive innevarande år.

Exempel på frågor som vi bör ställa oss

Hur ser de demografiska förutsättningarna och andra omvärldsfaktorer ut framöver?

Hur påverkar det kostnader och intäkter?

Hur ser den finansiella ställningen ut?

Bör den finansiella ställningen förbättras?

Vilka resultatnivåer behövs för att nå detta?

Vad får nivåerna för konsekvenser för omfattning och finansiering av investeringar?

Hur kan RUR användas i den långsiktiga planeringen?

Hur bör vi ta hänsyn till den nya kommunala redovisningslagen som sannolikt träder i kraft 2018. (soliditet, resultatnivå, kortfristiga placeringar)?

Dessa frågor har tidigare diskuterats på utskottet för strategi och utveckling då det också redovisades utförliga kommentarer från ekonomichefen.

Kortfattat redovisas här diskussionen i utskottet.

Förändringen i demografin (vi blir allt fler äldre i kommunen) innebär på sikt ökade kostnader som endast delvis kompenseras genom höjda statsbidrag, vilket innebär att nettokostnaden ökar. Vår finansiella ställning i kommunen har blivit bättre de senaste åren men är ännu inte bra och den behöver förbättras för att skapa ett manöverutrymme för framtiden. För att klara den investering i äldreboende som diskuteras är det främst viktigt att styrelse, utskott och nämnder inte utökar sina verksamheter för mycket om vi ska klara framtida vikande skatteintäkter samtidigt som en ombyggnad av äldreboende leder till ökade hyreskostnader. Eftersom merparten av våra verksamhetsfastigheter numera ligger i dotterbolaget Orsa Lokaler AB så är det där en eventuell investering i äldreboende sker och därför bör hänsyn tas även till detta bolags finansiella ställning. En återföring från Resultatutjämningsreserven (RUR) kan användas vid tider när skatteintäkterna sviktar. Även om lokala riktlinjer kan tillämpas så är lagen "återhållsam" och tar fasta på intäkterna vilket gör att nyttan av en reserv inte kan utnyttjas vid tillfälliga kostnadsökningar enligt den diskussion som fördes på utskottet.



Förslag, kommunen

Soliditeten (inklusive samtliga pensionsåtaganden) ska öka varje år för perioden. Resultatet skall under en femårsperiod (inklusive innevarande år) i genomsnitt uppgå till minst 1,5% av skatteintäkterna. (med skatteintäkter avses även generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning)

Likviditet och lån

Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån (merparten av investeringarna sker i verksamheter som numera placerats i koncernbolagen).

Verksamhetsmål

Kommunallagen innehåller också krav på att resurserna i verksamheterna används till rätt saker och att de nyttjas på ett effektivt sätt. Kommunerna ska därför ange mål och riktlinjer för verksamheterna som är av betydelse för god ekonomisk hushållning.

Verksamhetsmålen ska utvärderas och följas upp i delårsrapport och årsredovisning. För att uppföljning av målen ska kunna utföras på ett tillfredsställande sätt är det viktigt att de är tydligt formulerade och att de är mätbara. Dessa kan formuleras i övergripande mål och detaljerade mål.

Arbetet med verksamhetsmålen pågår. När dessa är klara bör det tydliggöras hur dessa är av betydelse för god ekonomisk hushållning i kommunen.

Resultatutjämningsreserv (RUR)

Från och med 2013 är det enligt kommunallagen möjligt att under vissa angivna förutsättningar reservera delar av ett positivt resultat till en resultatutjämningsreserv. Denna reserv kan användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Den skulle alltså under vissa förutsättningar kunna täcka ett eventuellt framtida underskott i en lågkonjunktur.

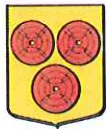
Syftet med RUR är att kommunen ska kunna bygga upp en reserv i goda tider som kan användas under år med svag skatteunderlagsutveckling.

RUR kan skapa större stabilitet för de kommunala verksamheterna genom att utjämna normala svängningar i skatteunderlaget.

Enligt kommunallagen får medel från en resultatutjämningsreserv användas för att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. De närmare kriterierna bör beslutas på lokal nivå. Beslut om att använda medel från RUR i samband med budget och årsredovisning kommer endast att kunna underkastas en begränsad laglighetsprövning.

I praktiken är det svårt att definiera hur en konjunkturcykel ser ut (både på förhand och i efterhand).

Enligt förarbetena kan en prognos av den genomsnittliga utvecklingen de senaste tio åren, användas som riktvärde för när uttag ska få göras ur RUR. Om prognosen understiger genomsnittet får reserven användas.



Enligt propositionen bör en disponering budgeteras om prognosen under budgetarbetet understiger det tioåriga genomsnittet (och man har för avsikt att disponera RUR). En annan förutsättning är att medlen från RUR ska täcka negativa resultat, dvs så mycket som krävs för att balanskravsresultatet ska komma upp till noll.

Eftersom reglerna för hur vi får använda oss av resultatutjämningsreserven är strikta och vi inte kan använda oss av den vid tillfälliga kostnadsökningar bör vi inte bygga upp en alltför stor reserv. Lokala riktlinjer kan upprättas men de ska i så fall inriktas mot skatteintäkterna.

Reservering till och disponering ur RUR

Kommunallagen reglerar hur stor den maximala avsättningen till RUR får vara utifrån årets resultat efter balanskravsjusteringar. Respektive kommun ska dock göra en egen bedömning av vad som är ett rimligt gränsvärde för att få reservera medel till RUR utifrån resultatkrav och finansiella mål.

Detta för att i första hand långsiktigt konsolidera den kommunala ekonomin och därefter reservera till RUR.

Förslag

Riktlinjerna följer förarbetenas förslag om hur medel får utjämna intäkter över en konjunkturykel, men med tillägget att vi även får använda reserven vid större förändringar i utjämningsbidragen. (det har funnits år då vi fått stora förändringar pga lagändringar men även på grund av demografiska förändringar som slagit hårt på kostnadsutjämnningen och som kan vara svåra att parera kortsiktigt)

Vi sätter av högst 15 mkr till resultatutjämningsreserven vilket bör räcka. Årlig avsättning görs med resultatet som överstiger 1% av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning. Med liggande prognoser och förslag till budget och plan bör då resultatutjämningsreserven vara fylld vid utgången av 2017.

Om vi förbättrar vår finansiella ställning rejält framöver så kommer det så småningom ändå finnas en möjlighet att ett enskilt år ha ett negativt resultat och ändå leva upp till begreppet god ekonomisk hushållning och klara balanskravsreglerna.

Bolagen

Tillsammans är bolagen (men då OLAB och OBAB) inne på sitt fjärde år med mycket goda resultat/invånare jämfört med kommunsverige i övrigt.

Orsa Lokaler (OLAB)

Orsa Lokaler (OLAB) har i senaste bokslutet en soliditet om 4,9 % och detta efter några år med goda resultat som ändå förbättrat soliditeten. Skulle en ombyggnad av äldreboende komma till stånd så kommer soliditeten minska igen. Bolaget är direktägt till 100 % av Orsa kommun vilket bl a innebär att kommunen kan "hjälpa till" om bolaget vid något tillfälle skulle behöva mer medel.

Bolagets aktiekapital uppgår till 5 mkr och resultatkravet skulle kunna sättas utifrån utgångspunkten om satsat kapital.



Förslag

Orsa Lokaler AB skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Att kravet inte sätts högre i jämförelse med den betydligt högre resultatnivån bolaget haft de senaste åren beror delvis på det, för tillfället, mycket låga ränteläget och på handlingsfriheten som gäller med nuvarande ägarform.

Vi en eventuell kommande ombyggnad av äldreboende kan en diskussion i framtiden uppkomma om ett eventuellt behov av aktieägartillskott.

Orsabostäder AB (OBAB)

Bolaget har i det senaste årsbokslutet en soliditet om 29,5 % vilket är bra. Enligt de ägardirektiv kommunen har för bolaget ska bolaget sträva efter att ha en soliditet om lägst 20 %.

Enligt direktiven ska också fullmäktige årligen fastställa avkastnings- och utdelningskrav på bolaget.

Förslag

Direktavkastningen (rörelseresultatet före avskrivningar / fastigheternas värde) sätts till 5% . Se bilaga.

Fastigheternas värde definierat som taxeringsvärdet / 0,75%.

Orsa Vatten och Avfall AB

Förslag

Bolaget skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.

Övrigt

Vår "likviditetsreserv" på ca 27 mkr som har placerats i värdepapper skall användas till framtida ökad likviditetsbelastning för pensionsutbetalningar. Enligt ny långtidsprognos från KPA ökar kostnaderna inte lika snabbt som tidigare befarat men inte heller likviditetsbelastningen. Detta beror till stor del på bolagiseringen och de åtgärder som gjorts vad gäller pensionerna sedan 2010.

Den nya redovisningslagen som sannolikt införs 2018 kommer enligt KPA innebära att kostnaderna minskar med mellan 0,5-2,0 mkr årligen mellan åren 2018-2021 och därefter är minskningen ca 4-5 mkr årligen jämfört med dagens redovisningsmetod. Likviditetsbelastningen är dock densamma oavsett redovisningsmetod, vilket innebär att "allt annat lika" så bör det budgeterade resultatet ökas med kostnadsminskningen för att klara likviditeten. Här kan vi utnyttja vår likviditetsreserv för att ändå kunna budgetera ett något lägre resultat om det skulle behövas.



Vad ser vi för möjligheter och risker de kommande åren

Ökande befolkning leder till högre skatteintäkter men också till ökade kostnader. Vi ser t e x att andelen äldre ökar i kommunen över tid.

Enligt tillgängliga prognoser kommer ökningen av skatteintäkterna i Sverige bromsa in om ett par år, samtidigt överförs försörjningsansvaret för våra nyanlända på sikt alltmer från staten till kommunerna.

Räntor och inflation stiger på sikt från en idag mycket låg nivå.

Investeringsbehoven är generellt sett stora i kommunerna kommande år och även i Orsa finns planer på större investeringar om några år.

Sannolikt kommer det en ny kommunal redovisningslag fr o m 2018 vilket kommer innebära en viss minskning av pensionskostnaderna. Likviditetsmässigt är det dock inga förändringar.

KPA "varnar" dock för att även livslängdsantagandena kan komma behöva ses över inom en snar framtid. Förlängd förväntad livslängd leder till ökade pensionskostnader.

Bredbandsutbyggnaden som under många år kostat i både investeringsmedel och driftredovisningen kommer sannolikt inom några år generera intäkter som överstiger kostnaderna.

Sammanfattning förslag

De ekonomiska riktlinjerna i Orsa kommun ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en Resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Resultatutjämningsreserv

Årlig avsättning sker med resultat som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.

Resultatutjämningsreserven skall maximalt uppgå till ett belopp om 15 mkr.

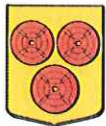
Medel ur resultatutjämningsreserven får disponeras om det årliga underliggande skatteunderlaget för riket understiger den genomsnittliga utvecklingen de senaste 10 åren.

Oaktat vad som sagts ovan får även medel disponeras om det uppstår större negativa förändringar i utjämningsbidragen för kommunen. Disponering ur resultatutjämningsreserven får endast ske för att täcka negativa resultat.

Kommunen, finansiella mål

De finansiella målen ska ses över en period om minst 5 år inklusive innevarande år. Soliditeten, inklusive samtliga pensionsåtaganden, skall varje år öka för perioden

Resultatet ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna. (Med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning). Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån.



Koncernbolagen

Orsabostäder AB

Bolaget har i det senaste årsbokslutet en soliditet om 29,5 % vilket är bra. Enligt de ägardirektiv kommunen har för bolaget ska bolaget sträva efter att ha en soliditet om lägst 20 %.

Enligt direktiven ska också fullmäktige årligen fastställa de avkastnings- och utdelningskrav på bolaget.

Direktavkastningen (rörelseresultatet före avskrivningar/fastigheternas värde) skall under perioden uppgå till minst 5% .

Fastigheternas värde definierat som taxeringsvärdet / 0,75%.

För närvarande har vi inget utdelningskrav på bolaget

Orsa Lokaler AB

Bolaget skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Orsa Vatten och Avfall AB

Bolaget skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.

Beslutsunderlag

Bilaga - Avkastning Orsa Bostäder

Förslag till beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige följande:

De ekonomiska riktlinjerna i Orsa kommun ska grunda sig på god ekonomisk hushållning över tid. I begreppet innefattas både finansiella mål och verksamhetsmål. I riktlinjerna ingår även möjligheten att använda en Resultatutjämningsreserv som kan användas för att täcka underskott vid en eventuell framtida lågkonjunktur.

Kommunen

Årlig avsättning till resultatutjämningsreserv skall ske med resultat som överstiger 1 % av summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämnning till dess reserven uppgår till 15 mkr.

Resultatutjämningsreserven ska uppgå till maximalt 15 mkr.



Medel ur resultatutjämningsreserven får disponeras om det årliga underliggande skatteunderlaget för riket understiger den genomsnittliga utvecklingen de senaste 10 åren.

Oaktat vad som sagts ovan får även medel disponeras om det uppstår större negativa förändringar i utjämningsbidragen för kommunen.

Disponering ur resultatutjämningsreserven får endast ske för att täcka negativa resultat.

De finansiella målen ska ses över en period om minst 5 år inklusive innevarande år.

Kommunens soliditet, inklusive samtliga pensionsåtaganden, skall varje år öka för perioden.

Kommunens resultat ska under perioden i genomsnitt uppgå till minst 1,5 % av skatteintäkterna. (Med skatteintäkter avses summan av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning).

Kommunen ska klara sina investeringar utan att ta upp nya lån.

Verksamhetsmålen ska tydligare inarbetas i budgetprocessen.

Bolagen

Orsabostäder AB:s direktavkastning (rörelseresultatet före avskrivningar/fastigheternas värde) skall under perioden uppgå till minst 5% .

För närvarande har vi inget utdelningskrav på Orsabostäder AB.

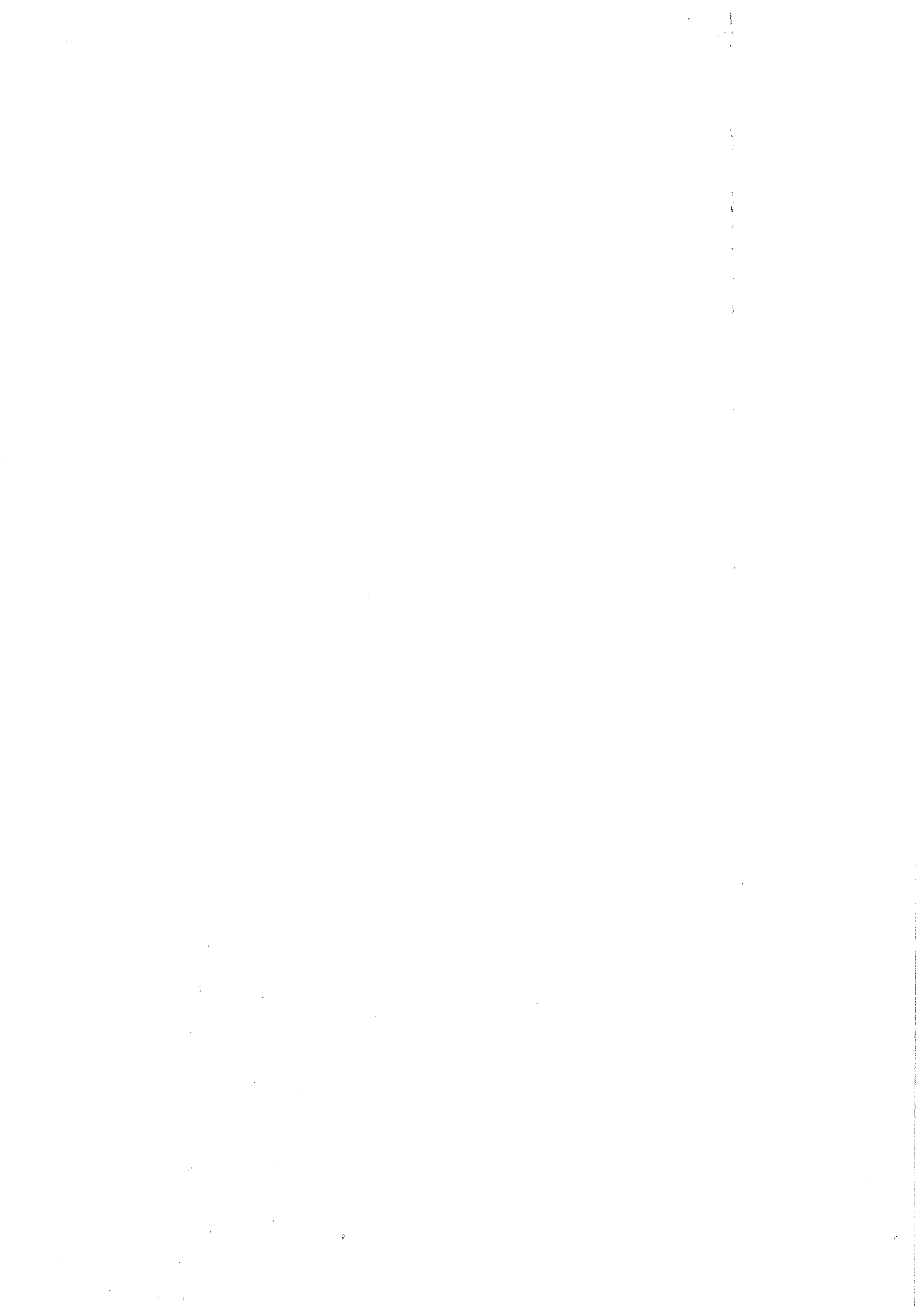
Orsa Lokaler AB skall årligen ha ett resultat efter finansnetto om minst 200 tkr vilket motsvarar 4 % av satsat kapital.

Orsa Vatten och Avfall AB skall över tid generera ett positivt resultat så att inte det egna kapitalet urholkas.

Sändlista

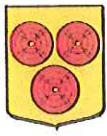
Kommunfullmäktige

Johan Hult
Ekonomichef



Orsabostäder AB

	2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007
Rörelseresultat	9 773	10 778	7 683	3 882	3 266	4 345	1 730	4 014	5 269
Avskrivningar (återläggning)	4 670	4 211	4 051	4 315	3 941	3 572	3 560	3 470	3 140
Rörelseresultat före avskrivningar (Bruttovinst)	14 443	14 988	11 734	8 197	7 207	7 917	5 290	7 484	8 409
Resultat före skatt	6 851	6 855	4 848	204	-106	1 513	-506	532	2 651
Skatt	-1 550	-1 583	-2 004	-349	-36	-345	120	-253	231
Årets resultat	5 301	5 272	2 844	-145	-142	1 168	-386	279	2 882
Obeskattade reserver	1 405	1 405	1 082	1 339	1 375	1 575	1 110	1 710	1 556
Eget kapital	51 295	45 995	20 722	17 878	18 018	18 018	16 392	15 836	15 187
EK andel av OR	1 035	1 035	797	987	1 013	1 161	818	1 260	1 147
Tot eget kapital	52 331	47 030	21 519	18 865	19 031	19 179	17 210	17 096	16 334
Taxeringsvärde fastigheter	143 120	135 503	124 890	127 433	128 669	138 338	139 188		
Markn värde om taxv =75%	190 827	180 671	166 520	169 911	171 559	184 451	185 584	180 000	180 000
Bokfört värde fastigheter	158 650	114 629	105 391	106 315	106 168	99 931	92 401	92 527	94 079
"överbvärde" fastigheter	32 177	66 042	61 129	63 596	65 391	84 520	93 183	87 473	85 921
Justerat eget kapital	84 507	113 072	82 648	82 461	84 422	103 698	110 393	104 569	102 255
Resultat	5 301	5 272	2 844	-145	-142	1 168	-386	279	2 882
Avkastning på justerat eget kapital	6,3%	4,7%	3,4%	-0,2%	-0,2%	1,1%	-0,3%	0,3%	2,8%
Direktavkastning (bruttovinst / marknadsvärde på fastigheter)	7,6%	8,3%	7,0%	4,8%	4,2%	4,3%	2,9%	4,2%	4,7%
Bruttovinst om krav direktavkastning	9 541	9 034	8 326	8 496	8 578	9 223	9 279	9 000	9 000
Utfall bruttovinst	14 443	14 988	11 734	8 197	7 207	7 917	5 290	7 484	8 409
Skilnad	4 901	5 955	3 408	-299	-1 371	-1 306	-3 989	-1 516	-591



§ 116

OK KS 2016/00192-3

Svar på revisorernas granskning - förstudie rörande ökad beredskap för ökat flyktingmottagande

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår:

Kommunstyrelsen antar yttrandet enligt bilaga som svar på revisorernas granskning; "Förstudie rörande ökad beredskap för ökat flyktingmottagande".

Magnus Bjurman (S) medges att lämna en protokollsanteckning.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens revisorer har gjort en granskning i syfte att kartlägga nuläget samt planeringen framåt avseende flyktingmottagandet och integrationsarbetet. I rapporten påvisas ett antal brister som t ex avsaknad av tydligt ledarskap, förbättrade rutiner för återsökningar från Migrationsverket samt risker med kompetensförsörjningen inom sociala området och utbildningsverksamheten.

I svaret från kommunledningskontoret informeras om att sedan den 1 augusti är flyktingmottagandet och integrationsfrågorna samorganiserat med arbetsmarknadsenheten, näringslivskontoret och infrastruktur i det nya verksamhetsområdet Samhälle. Verksamhetsområdet har en gemensam chef, samlad verksamhetsstyrning och gemensamma mål. Kommunen har även påbörjat ett arbete med integrationsstrategi. När det gäller kompetensförsörjningen så har skolorna 100% behöriga lärare och inom omsorgsområdet så har läget stabiliserats sedan hösten 2015 vad avser personalomsättning.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, utredning och utveckling, 2016-10-04.

Revisorernas granskning, 2016-07-11.

Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår utskottet för strategi och utveckling:

Kommunstyrelsen antar förslaget till yttrande som svar på revisorernas granskning, "Förstudie rörande ökad beredskap för ökat flyktingmottagande".

Sändlista

Kommunstyrelsen

H-90
Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande

För att få till ett tydligare ansvar för samordning av integrationsarbetet i hela kommunen har vi Socialdemokrater drivit frågan att kommunen ska använda det särskilda stödet för integration för att anställa en person med det uttalade ansvaret att samordna de frågorna inom kommunen och tillsammans med civilsamhället.

Magnus Bjurman (S)

Magnus Bjurman

Orsa den 4 oktober 2016

Till Revisorerna

Svar angående *Granskning- Förstudie rörande beredskap för ökat flyktingmottagande*

Med anledning av ovan rubricerade granskningsrapport så vill kommunstyrelsen svara enligt följande.

Granskningen är gjord efter en period av rekordstort flyktingmottagande för kommunen och samtidigt som kommunen genomgick en stor omorganisation. En omorganisation som berör flyktingmottagandet och som förhoppningsvis kommer att åtgärda eller förminska en stor del av de brister och risker som revisorerna tar upp. Granskningen har tagit upp flyktingmottagandets brist på ledarskap och "riktning uppifrån" för verksamheten.

Sedan den 1 augusti är flyktingmottagandet och integrationsfrågorna samorganiserat med arbetsmarknadsenheten, näringslivskontoret och infrastruktur inom funktionen Tillväxt inom det nya verksamhetsområdet Samhälle. Planen är att arbetsmarknadsenheten och integrationsenheten skall vara samlokaliserade och ha samma chef.

Inom verksamhetsområdet Samhälle finns också funktionen Kultur och fritid med kultur, bibliotek, fritid och Ungdomens hus. Samhälle har en gemensam verksamhetsområdeschef, samlad verksamhetsstyrning och gemensamma verksamhetsmål.

Orsa kommun har under våren 2016 påbörjat arbete med integrationsstrategi.

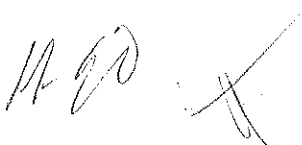
Verksamhetsområdet Samhälle kommer att ansvara för att färdigställa integrationsstrategin som en del av kommunens strategi för tillväxt. Arbetet med detta skall vara klart senast den 31 mars 2017.

Centrala stödfunktioner inom kommunen kommer att samlas direkt under en chef inom det nya verksamhetsområdet "Service och utveckling". Inom Service och utveckling finns avdelningen Gemensamt stöd och medborgarservice som har fått uppdraget att utarbeta riktlinjer och rutiner för återsökning från Migrationsverket för flyktingmottagandets kostnader. Detta arbete kommer att slutföras under hösten och senast den 31 december 2016.

Granskningen har tagit upp kompetensförsörjningen av lärare. Orsa kommun är inte den enda kommunen som utmanas av stora pensionsavgångar för lärare. Kommunen har länge varit medveten om problemet och har därför arbetat för att öka sin konkurrenskraft på arbetsmarknaden.

Skolchefen rapporterade senast den 19 september om att Orsas skolor har 100 % behöriga lärare, vilket är mycket bra i nationell jämförelse. Vid granskningens genomförande fanns 57 asylsökande barn i kommunens skolor. (11-12% av elevantalet). Motsvarande siffra idag är 48 barn.

Granskningen har också tagit upp Socialförvaltningens arbetsbelastning och stora omsättning på personal. Socialchefen rapporterade den 19 september 2016 att verksamheten sedan granskningen genomförts har "kommit ikapp" och att läget är stabilt när det gäller personalsituationen inom enheten som arbetar med ensamkommande barn. Verksamheten är fortfarande delvis bemannad med inhyrda konsulter inom övriga individ- och familjeomsorgen, vilket beror på stor brist på socionomer i hela landet.



Orsa kommun
Revisorerna

ORSA KOMMUN KOMMUNSTYRELSEN 2016 -07- 11
OKUS2016/00192,133

MISSIV

Till kommunstyrelsen

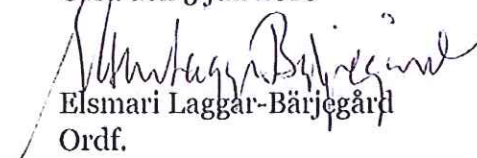
Granskning- Förstudie rörande beredskap för ökat flyktingmottagande

PwC har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört en granskning i syfte att kartlägga nuläget samt planeringen framåt avseende flyktingmottagande och integrationsarbetet.

Granskningen visar sammantaget att det finns ett antal brister som innebär uppenbara risker för kommunens samlade arbete inom denna verksamhet. Dessa brister är beskrivna i den bifogade granskningsrapporten.

Kommunens revisorer önskar kommunstyrelsens svar och kommentarer över granskningsrapporten senast den 1 september 2016.

Orsa den 5 juli 2016


Elsmari Laggår-Bärjegård
Ordf.

*Förstudie rörande
beredskap för ökat
flyktingmottagande*

Charlotte Erdtman
Linnea Grönvold

Juni 2016

Orsa kommun

Innehållsförteckning

Sammanfattning	2
1. Inledning.....	3
1.1. Bakgrund	3
1.2. Syfte med förstudien	3
1.3. Avgränsning.....	3
1.4. Metod.....	4
1.5. Disposition.....	4
2. Förstudiens resultat	5
2.1. Mottagandet av nyanlända invandrare	5
2.1.1. Orsas mottagande av kommunplacerade nyanlända med PUT.....	5
2.1.2. Orsas organisation för mottagande av nyanlända	6
2.1.3. Tillgång till boende	7
2.1.4. Anpassad verksamhet för barn och elever med annat språk än svenska inom förskola och grundskola.....	7
2.1.5. Tillgång till svenskundervisning för vuxna (sfi) och gymnasieutbildning	8
2.1.6. Tillgång till samhällsorientering	8
2.1.7. Samverkan med civilsamhället	8
2.1.8. Rutiner för återsökning av kostnader.....	8
2.1.9. Planering framåt	9
2.1.10. Kommentarer	9
2.2. Mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar	10
2.2.1. Orsas mottagande av ensamkommande barn och ungdomar.....	10
2.2.2. Orsas organisation för mottagande av ensamkommande barn	11
2.2.3. Handläggning av socialtjänstären	11
2.2.4. Tillgång till boende	11
2.2.5. Tillgång till gode män	11
2.2.6. Rutiner för återsökning av kostnader.....	12
2.2.7. Kommentarer.....	12
Bilaga 14	
Regelverk för mottagande och etablering av nyanlända invandrare	14
Etablering av vissa nyanlända invandrare	14
Mottagande av ensamkommande barn och ungdomar	15
Statlig ersättning för flyktingmottagande	15
Utbildning för barn och ungdomar.....	16
Ny bosättningslag.....	16

Sammanfattning

Syftet med denna förstudie är att kartlägga nuläget i Orsa kommun samt planeringen framåt avseende kommunens flyktingmottagande och integrationsarbete. Efter genomförd kartläggning kan vi konstatera att Orsa kommun står inför ett antal utmaningar och risker inom mottagandet av nyanlända och ensamkommande barn och integrationsarbetet.

Integrationsenheten ligger idag inom kultur- och fritidsförvaltningen. Det noteras att enheten är välfungerande och till stor del är självgående men att det saknas tydligt ledarskap och riktning uppifrån för verksamheten. Självständigheten kan även riskera att samarbetet med andra enheter om integrationsfrågor minskar. Då integration är ett område som berör de flesta verksamheter bör kommunen arbeta för att få en samsyn och ett samarbete inom hela verksamheten.

Det noteras att återsökningar från Migrationsverket för kostnader kring mottagandet är ett utvecklingsområde för kommunen då inga tydliga rutiner, arbetsfördelning eller fördelningsnyckel finns klart beskrivna.

Trycket på socialförvaltningens arbete med ensamkommande barn var under hösten 2015 stort. Inom förvaltningen finns vakanta tjänster och de har behövt ta in konsulter eftersom att ordinarie personal inte har gått att anställa. Arbetsbelastningen blev så hög under hösten att kommunen Lex Sarah anmälde sig då handläggarna inte hann med sitt arbete. Det finns således risker för den enskilde individens säkerhet genom eventuell försämring av kvaliteten på verksamheten och uppföljningen av densamme.

Utifrån skolans perspektiv noteras att grundskoleverksamheten har tydliga rutiner och erfarenhet av mottagandet av nyanlända och asylsökande barn. En utmaning som både grundskola, gymnasieskola och SFI ser framöver är kompetensförsörjning av lärare.

Generellt sett står kommunen inför utmaningar i planeringen framåt på grund av de osäkra prognoserna och möjligheterna till egenbosättning av nyanlända. Kommunen måste trots detta avsätta resurser för att strategiskt och långsiktigt arbete med frågan eftersom att mycket av utmaningarna ligger utanför kommunens egen kontroll och påverkan, t.ex. nationell lagstiftning och systemförändringar.

Förstudien har uppmärksammat ett antal uppenbara risker. Vi rekommenderar att revisorerna i kommande dialog med kommunens nämnder och styrelse särskilt lyfter hur flykting- och integrationsarbetet fortskrider och hur de utifrån sitt ansvar kan bidra till att minimera uppmärksamade risker. Om revisionen beslutar att göra en riktad insats inom området bör en sådan enligt vår bedömning fokusera på ledning och styrning inom integrationsenheten samt det strategiska och långsiktiga arbetet med att tydliggöra roll- och ansvarsfördelningen inom hela kommunens arbete med flyktingmottagande och integration.

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Kommunernas ansvar i flyktningmottagandet förändrades i december 2010 i och med den så kallade etableringsreformen. Arbetsförmedlingen fick ett tydligt ansvar för att ansvara för etableringsplaneringen och arbetsmarknadsintegrationen.

Kommunernas ansvar rör:

- mottagande och bostadsförsörjning enligt lag (2000:1 383),
- att vid behov ge praktisk hjälp i samband vid bosättning,
- att ansvara för undervisning i SFI, samhällsorientering och annan vuxenutbildning,
- att ansvara för skola, förskoleverksamhet, barnomsorg m.m.

Därutöver ansvarar kommunerna efter avtal med Migrationsverket för mottagande och boende för ensamkommande barn och ungdomar.

Nya lagförändringar har nyligen skett på området vilket påverkar fördelningen av asylsökande och nyanlända med uppehållstillstånd bland landets kommuner.

Den första mars 2016 trädde en ny bosättningslag i kraft som innebär att kommuner inte kan neka att ta emot nyanlända med permanent uppehållstillstånd (PUT) som placeras i kommunen av Arbetsförmedlingen. Enligt Migrationsverkets prognoser kommer kommunernas mottagande öka, från ca 50 000 nyanlända år 2015 till mellan 90 000 och 120 000 individer per år under perioden 2017-19. Detta innebär sannolikt att de flesta kommuners mottagande kommer att öka eller hållas på höga nivåer motsvarande tidigare mottagande.

Vad gäller ensamkommande barn och ungdomar finns redan tvingande lagstiftning om kommunalt mottagande, vilket innebär att kommunen med kort varsel ska ordna boende och skolgång samt god man för de ensamkommande som anvisas till kommunen. Därtill har Migrationsverket presenterat en ny anvisningsmodell för placering av ensamkommande barn i kommunerna som började att gälla den första april 2016. Modellen bygger på en fördelning i promille utifrån den sammanlagda volymen av asylsökande ensamkommande barn för året.

1.2. Syfte med förstudien

Syftet med förstudien är att kartlägga nuläget i Orsa kommun samt planeringen framåt avseende kommunens flyktningmottagande.

1.3. Avgränsning

Förstudien avgränsas till att kartlägga hur befintlig organisation och resurser används idag när det gäller ovanstående områden, samt vilken planering som finns för att klara ett

förväntat ökat mottagande av kommunplacerade nyanlända. Förstudien avgränsas till nedanstående områden:

- Ansvarsfördelning inom kommunen, inklusive samordningsansvar, för mottagande av nyanlända
- Tillgången till bostäder för nyanlända (vuxna och familjer med PUT) samt boenden för ensamkommande barn och ungdomar
- Handläggning, utredning och uppföljning av ensamkommande barn
- Tillgång till anpassad verksamhet för barn och elever med annat språk än svenska inom förskola och grundskola
- Tillgång till gode män för ensamkommande barn
- Tillgång till svenskundervisning och samhällsorientering för vuxna
- Förekomst av rutiner för återsökning av kostnader
- Former för samverkan med civilsamhället

1.4. Metod

Förstudien genomförs genom inläsning och bedömning av relevanta styrdokument. Intervjuer har genomförts med kommunchef, socialchef, enhetschef för individ- och familjeomsorgen, integrationssamordnare och integrationshandläggare på fritids- och servicekontoret, barn- och utbildningschef, chef för *Överförmyndare i samverkan i övre Dalarna*, rektor för vuxenutbildning, rektor för gymnasiesärskolan samt kulturchef.

1.5. Disposition

Efter det inledande kapitlet följer i kapitel 2 resultaten från förstudien. På grund av skilda förutsättningar i lagstiftning och inom kommunens organisation kommer resultaten att presenteras uppdelat utifrån dels mottagandet av nyanlända invandrare och dels mottagandet av asylsökande ensamkommande barn och ungdomar. Övriga asylsökande är primärt ett statligt ansvar men kommuner har visst ansvar avseende skolgång vilket inkluderas i rapporten. I bilaga återfinns en överblick över regelverket för mottagandet och etableringen av nyanlända samt asylsökande barn.

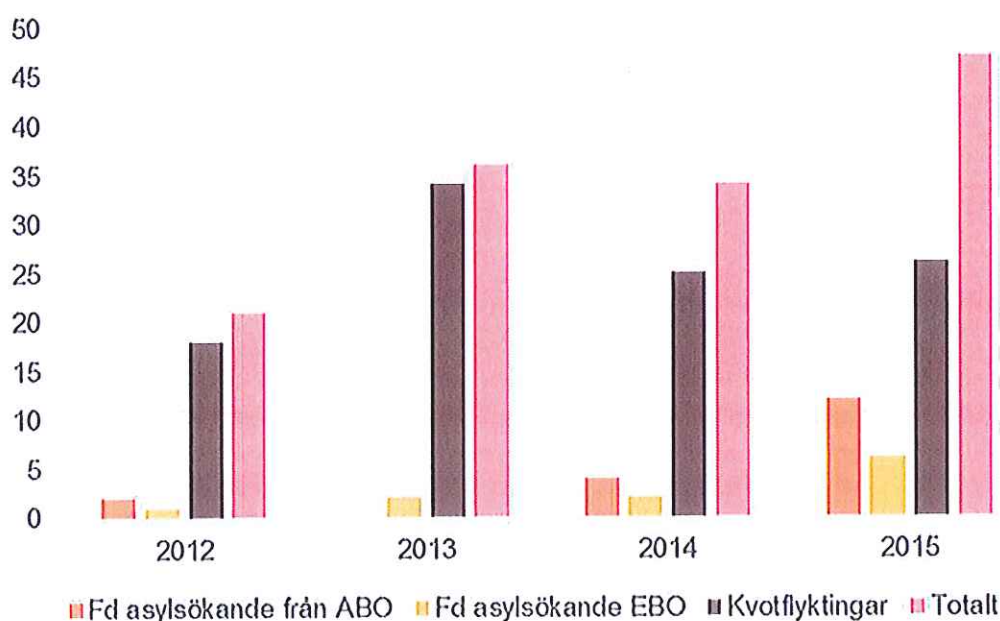
2. Förstudiens resultat

2.1. Mottagandet av nyanlända invandrare

2.1.1. Orsas mottagande av kommunplacerade nyanlända med PUT

Enligt statistik från Migrationsverket har utvecklingen av mottagandet av kommunplacerade nyanlända med PUT (permanent uppehållstillstånd) sett ut som följer nedan i diagram 1.

Diagram 1, Antal kommunmottagna nyanlända med PUT år 2012 – 2015¹



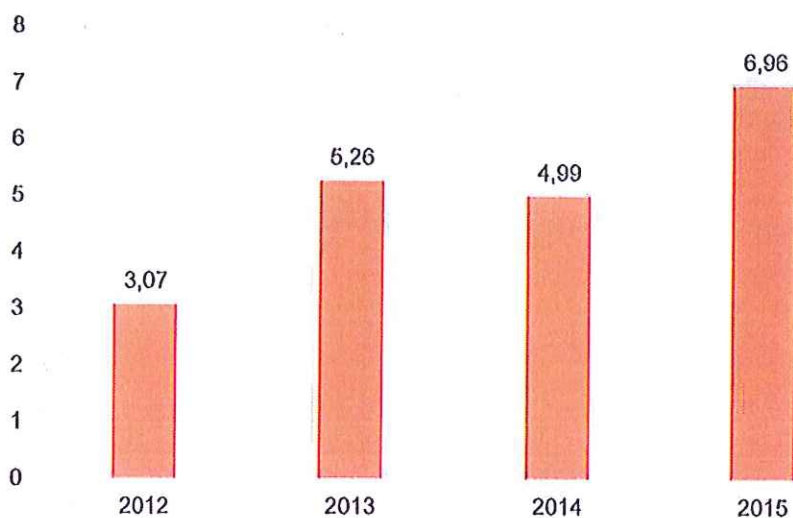
Orsa kommun har haft en ökning av mottagande sett över hela perioden. Under de senaste två åren har andelen kvotflyktingar minskat medan fler har kommit från anläggningsboende och som bosätter sig själva.

Inför år 2016 har Orsa kommun enligt den nya bosättningslagen fått ett fördelningstal på 18 nyanlända med PUT som ska anvisas till kommunen vilket är färre än det totala antalet för 2015 (47 personer totalt). Hittills i år har 12 personer kommunplacerats (2016-06-01). Värt att notera är att fördelningstalet endast gäller personer som kommunplaceras av staten vilket innebär att enskilda individer – när de har fått PUT – själva kan söka sig till

¹ F.d. asylsökande från ABO är personer som blir placerade från Migrationsverkets anläggningsboende (ABO:s) där kommunen ansvarar för bosättningen samt etableringen. För f.d. asylsökande som bosätter sig själva i kommunen (EBO:s) återfinns kommunens ansvar för etableringen exklusive boendet. Kvotflyktingar väljs ut av UNHCR och kommer direkt till kommunen från ett flyktingläger. De har permanent uppehållstillstånd när de kommer till Sverige. Notera att totalen även inkluderar kategorin anhöriginvandring, men denna kategori särredovisas inte i diagrammet.

Orsa och bli kommunmottagna utöver fördelningstalet. I diagram 2 redovisas andelen kommunplacerade i relation till den totala befolkningen.

Diagram 2, *Kommunmottagna per 1000 invånare*



Vid genomförandet av förstudien fanns det 284 personer i Orsa inskrivna i Migrationsverkets mottagningssystem som asylsökande (2016-06-01). 193 personer bodde på anläggningsboende (ABO), 42 personer hade eget boende (EBO) och 49 personer bodde i övrigt boende (t.ex. familjehem). Av dessa 284 var 50 ensamkommande barn.

2.1.2. *Orsas organisation för mottagande av nyanlända*

Inom Orsa kommun är det integrationsenheten som ansvarar för mottagandet av nyanlända. På integrationsenheten arbetar två personer både med handläggning och har ett samordningsansvar för mottagandet av nyanlända i kommunen. Enheten är organiserad under fritids- och serviceförvaltningen.

Enligt intervjuade är integrationsenheten självgående och har genom utarbetade kontakter inom Migrationsverket och Arbetsförmedlingen haft möjlighet att styra mottagandet av nyanlända till kommunen. Fastän de anser det vara positivt att integrationsenheten är självgående och tar egna beslut om aktiviteter och åtgärder saknar enheten en tydlig chefsstruktur kopplat till verksamheten. Enheten har flera gånger flyttats mellan olika förvaltningar och de intervjuade saknar ett samarbete kring de nyanlända med andra enheter. Det framkommer en optimism inför den kommande organisationsförändringen i kommunen då integrationsenheten kommer ingå i samhällsförvaltningen. Inom denna förvaltning kommer även näringslivskontoret att ingå vilka tros leda till bättre samarbete mellan dessa enheter.

För att få en samsyn i kommunen tillsattes en ledningsgrupp som under hösten 2015 träffades varannan vecka för att informera och planera. Gruppen har fortfarande möten och den består av förvaltningschefer, chef för boendet för ensamkommande barn och unga, kommunchef, kommunstyrelseordförande, räddningschef, integrationsansvarig och representanter från vårdcentralen.

Det har i kommunen under 2015 funnits tre asylboenden. Idag är två av dessa öppna: ett i Noppikoski och ett på Orsa hotell. Kommunen beslutade även för att starta ett evakueringsboende i december 2015 med ett 40-tal platser. Asylboendena drivs av entreprenörer som har kontrakt med Migrationsverket och det är entreprenörerna som ansvarar för den löpande verksamheten på asylboendet. Orsa kommun ansvarar för att erbjuda förskola och skolundervisning för asylsökande barn.

2.1.3. Tillgång till boende

Tillgången till boenden för nyanlända invandrare anses god i kommunen bland annat då en skola i centrala Orsa lades ner under år 2015 vilket ledde till att fler lägenheter – där elever hade bott – blev tomma. Dessa lägenheter har använts för mottagning av nyanlända. Det finns fortfarande tomma lägenheter, dock är de i dåligt skick och det kommunala bostadsbolaget håller på att renovera då det fortfarande finns en efterfrågan på bostäder.

2.1.4. Anpassad verksamhet för barn och elever med annat språk än svenska inom förskola och grundskola

Då kommunen haft en relativt hög mottagning av nyanlända sedan 90-talet har skolverksamheten i kommunen haft goda förutsättningar för att ta emot det större antal elever som kommit under hösten. Detta har gjort att lärarna i skolorna haft rutin på vad de ska göra vid mottagande och det har funnits en vana att arbeta med dessa frågor. Skolverksamheten skiljer inte på asylsökande barn och andra barn då det inte har någon betydelse för verksamheten, då alla barnen har rätt till skolgång i Sverige.

Innan den stora flyktingströmmen som uppkom under hösten 2015 gick de nyanlända barnen direkt ut till skolorna. Nu har skolan istället startat förberedelseklasser där alla nyanlända och asylsökande barn tillsammans får lära sig svenska och de besöker den klass de ska placeras en gång i veckan. Prognosen framåt visar att antalet nyanlända och asylsökande barn kommer minska och då kommer förberedelseklassen stängas och de nyanlända kommer åter få börja direkt i de vanliga klasserna.

Vid intervjutillfället fanns 57 nyanlända/asylsökande barn i kommunens skolor och de utgör cirka 11-12 procent av elevantalet. Kommunen har valt att fördela ut alla nyanlända barn på de fyra skolor som finns i kommunen då de tror att det ökar integrationen. För att förenkla för språklärare placeras alla barn med samma modersmål på samma skola.

Enligt skolchefen finns det modersmålslärare för att täcka behovet i kommunens skolor. Kommunen har i vissa fall anställt nyanlända som kommit tidigare år som modersmålslärare, dock är de inte behöriga som svensklärare och modersmålslärare. Skolchefen anser att det varit svårt att få tillgång till listor från Migrationsverket om vilka nyanlända barn som finns i kommunen och ska gå i skolan.

En utmaning som skolchefen ser framöver är kompetensförsörjningen, då flertalet lärare kommer gå i pension under de kommande åren. Därför ska skolan satsa mycket på att skapa en bra arbetsmiljö, med bra chefer och kollegor för att personal ska vilja börja arbeta i skolorna.

2.1.5. Tillgång till svenskundervisning för vuxna (sfi) och gymnasieutbildning

Orsa, Mora och Älvdalens kommun har en gemensam gymnasienämnd sedan 2011 där de bedriver utbildning och verksamhet inom gymnasieskola, gymnasiesärskola och vuxenutbildning (inkl. SFI). Gymnasieskolan erbjuder ett introduktionsprogram för elever upp till 18 år där ungdomar som nyligen anlänt till Sverige kan lära sig det svenska språket men även andra grundskoleämnen. All SFI är i kommunal verksamhet och de gör ett intag på 20 personer varje månad.

Under hösten 2015 kom det relativt många nyanlända till Orsa, Mora och Älvdalen, dock inte så många som prognostiserades. Det har lett till att SFI och gymnasiet kunnat matcha upp med skolstarter i rimliga tider och de har haft tillgång till lärare med behörighet.

Elevantalet i kommunerna har ökat och därför ska fler skolplatser startas upp i Älvdalens kommun. Vid intervjuerna framkom att eftersom Migrationsverkets handläggningstider idag är långa antas att antalet SFI-elever kommer att öka när de asylsökande på boende runt om i kommunerna får permanent uppehållstillstånd.

SFI och gymnasiet har rekryterat personal i Mora, Orsa och Älvdalen. Endast två av lärarna är inte behöriga och går därför i lärarlyftet. SFI har även stärkt kringpersonalen inom elevhälsa, samordning och studievägledare. Gymnasieskolans och vuxenskolans tillgång till lokaler är idag problematiskt då tillgången till lokaler krymper. Gymnasielokalerna är anpassade för ungdomar, inte för vuxna, och det är inte heller bra om föräldrar och barn går på samma skola. SFI har även fått anordna samma utbildning uppdelat på förmiddagen och eftermiddagen då alla inte får plats. De har nyligen inventerat alla lokaler och ser att det finns en beredskap ifall elevantalet skulle öka.

2.1.6. Tillgång till samhällsorientering

Orsa kommun har idag en gemensam samhällsorientering med andra kommunerna i Dalarna. Kommunen köper in samhällsorientering från DalaWux som sänder samhällsorientering på modersmål via webben och kommunen är nöjd med undervisningen.

2.1.7. Samverkan med civilsamhället

Kommunen samverkar på många sätt med civilsamhället kring integrationsfrågorna. Kommunen samverkar med både studieförbund och kyrkan. Integrationsenheten har också kontakt med det privata näringslivet för att hjälpa nyanlända att komma ut på arbetsmarknaden.

Kulturförvaltningen som ansvarar för bidragsgivning till kultur- och idrottsföreningar har en integrationspott i föreningsbidraget. Det är ett riktat bidrag till föreningar som arbetar med integration.

2.1.8. Rutiner för återsökning av kostnader

Utifrån intervjuerna framkommer det att det är integrationssamordnaren och en administratör på boendet för ensamkommande som sköter återsökningen i kommunen. Undantaget är gymnasieskolan och överförmyndarskapet som sköts genom den gemensamma gymnasienämnden respektive överförmyndaren i samverkan i övre Dalarna.

Vid intervjuerna framkommer det att i dagsläget inte finns några skriftliga rutiner eller riktlinjer för hur arbetet ska fördelas. Endast en övergripande muntlig fördelning har gjorts. Administratörens uppgift var initialt att endast återsöka kostnader för ensamkommande barn men pga. av de ökade volymerna har även arbetsuppgifterna ökat och samordningen mellan integrationssamordnaren och administratören har inte skett i den utsträckning som önskats – trots att behovet av samordning har ökat.

Behovet av skriftliga rutiner och en tydlig arbetsfördelning har uppmärksammats men har inte kunnat prioriteras pga. medarbetarnas arbetsbörda. I dagsläget finns en osäkerhet kring om alla kostnader som kommunen har rätt att återsöka faktiskt återsöks för. Kommunen har inte heller en fungerande och ändamålsenlig fördelningsnyckel. Ytterligare ett område som lyfts fram är behovet av att information och medvetenhet om återsökningen sprids till fler i organisationen för att effektivisera mer samt minska sårbarheten i processen.

2.1.9. Planering framåt

Under 2015 beslutade kommunstyrelsens kultur- och serviceutskottet att dåvarande integrationschef skulle ta fram ett förslag på integrationsstrategi för kommunen. Strategin är idag fortfarande under bearbetning och har inte blivit antagen än. Enligt kommunchefen ska strategin ligga till grund för hur kommunen ska använda statsbidrag och arbeta med integration.

Kommunen har för avsikt att göra en omorganisering där fyra nya verksamhetsområden tillsätts. I denna omorganisation placeras integrationsenheten under verksamhetsområde Samhälle tillsammans med näringslivskontoret. De anställda på integrationsenheten ser positivt på omorganiseringen då de tror att närheten till näringslivskontoret ger dem bättre förutsättningar för att få ut nyanlända i arbetslivet.

Alla de intervjuade i kommunen delar åsikten om att kommunen måste arbeta för att få de asylsökande och de nyanlända att vilja stanna kvar och bo i kommunen. Detta för att säkra kommunens kompetensförsörjning och befolkningsutveckling.

2.1.10. Kommentarer

Utifrån beskrivningen ovan konstateras att Orsa kommun står inför flera utmaningar i mottagandet av nyanlända. Berörda verksamheter har sedan längre tillbaka erfarenhet av att ta emot nyanlända men på grund av de ökade trycket under hösten 2015 finns det risker som medför att befintlig organisation inte fullt ut lever upp till – främst i kvalitet – det som åligger kommunen.

Som nämnts ovan har kommunen inga rutiner för arbetet med återsökningar och arbetsbelastningen är stor för de två personer som återsöker för kommunens räkning. Inte heller finns en tydlig fördelningsnyckel.

Utifrån skolans perspektiv noteras att grundskoleverksamheten har tydliga rutiner och erfarenhet av mottagandet av nyanlända och asylsökande barn. En utmaning framöver är dock kompetensförsörjningen och skolan arbetar proaktivt för att säkra tillgången på behöriga lärare. Ytterligare en utmaning är tillgången på lokaler.

Integrationsenheten ligger idag inom kultur- och fritidsförvaltningen. Det noteras att enheten är välfungerande och till stor del är självgående men att det saknas tydligt ledarskap och riktning uppifrån för verksamheten. Självständigheten kan även riskera att samarbetet med andra enheter om integrationsfrågor minskar. Då integration är ett område som berör de flesta verksamheter bör kommunen arbeta för att få en samsyn och ett samarbete inom hela verksamheten. Vi ser därför positivt på att man arbetar för att ta fram en kommunövergripande integrationsstrategi samt flyttar integrationsenheten från kultur- och fritidsförvaltningen till samhällsförvaltningen.

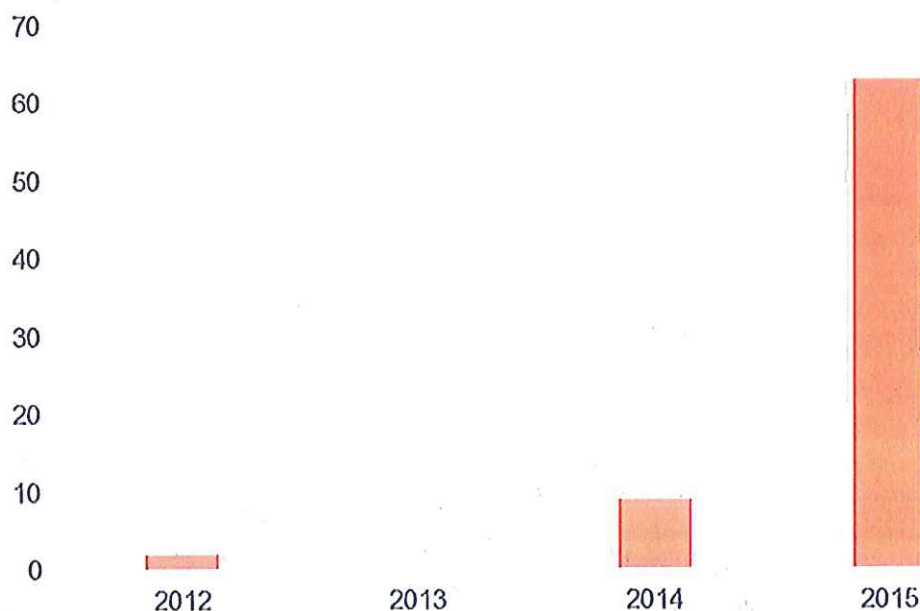
Generellt sett står kommunen inför utmaningar i planeringen framåt på grund av de osäkra prognoserna och möjligheterna till egenbosättning av nyanlända. Kommunen måste trots detta avsätta resurser för att strategiskt och långsiktigt arbete med frågan eftersom att mycket av utmaningarna ligger utanför kommunens egen kontroll och påverkan, t.ex. nationell lagstiftning och systemförändringar.

2.2. Mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar

2.2.1. Orsas mottagande av ensamkommande barn och ungdomar

Enligt Migrationsverkets statistik har utvecklingen av mottagandet av ensamkommande barn och ungdomar sett ut som följer nedan i diagram 3.

Diagram 3, Antal ensamkommande barn och ungdomar år 2012 – 2015



Det konstateras att det skedde en kraftig ökning år 2015 – från två barn år 2012 till 63 barn år 2015. Av dessa 63 anvisades 36 barn på utvidgad anvisning dvs. utöver avtal. Vid förstudiens genomförande fanns det 50 ensamkommande asylsökande barn i kommunen (2016-06-01 enligt Migrationsverket). För år 2016 har kommunen fått en fördelning på 1,21 promille i den nya anvisningsmodellen (exakt antal är svårt att räkna ut).

2.2.2. Orsas organisation för mottagande av ensamkommande barn

Ansvar för mottagandet av ensamkommande barn ligger på socialnämnden i Orsa kommun. På enheten individ- och familjeomsorg arbetar två handläggare enbart med ärenden gällande ensamkommande barn. Fram till 1 januari 2016 låg myndighetsutövningen för ensamkommande barn 16 år och äldre på den gemensamma samverkansnämnden för social myndighetsutövning som Mora, Orsa och Älvdalen har. Men sedan 1 januari sker myndighetsutövningen av de äldre ungdomarna i respektive kommun. Enligt intervjuade gjordes inte utredningar efter placering av den sociala myndighetsnämnden och det har påverkat Orsa kommuns arbete idag eftersom att utredningar släpar efter.

Individ- och familjeomsorgen i Orsa har idag vakanta tjänster och hyr in konsulter. Enligt intervjuade har det varit en stor rotation på personal och chefer inom socialtjänsten under de senaste tiden.

2.2.3. Handläggning av socialtjänstären

Enhetsen får avisering när ett ensamkommande barn eller ungdom ska placeras i kommunen. Därefter beslutar handläggaren om placeringen blir i kommunen eller på annan ort och rapporterar beslutet till Migrationsverket, Överförmyndarnämnden och boendet för ensamkommande flyktingbarn om det är aktuellt. Vid intervjuer framkom att enheten håller på att utarbeta rutiner och riktlinjer för handläggning av ensamkommande barn och unga, men det finns inget fastställt idag.

Kommunen gjorde en Lex Sarah anmälning på sig själv under hösten när det kom många ensamkommande asylsökande barn och handläggarna inte hann med sitt arbete.

2.2.4. Tillgång till boende

Under våren 2016 har det inte skett en lika stor tillströmning av barn som under hösten 2015. Detta har lett till att kommunen dels har valt att hämta hem barn som har varit placerade i Mora samt i andra kommuner i och utanför länet och dels att det i dagsläget finns tomma boendeplatser för ensamkommande barn. Vid intervjutillfället uppgick dessa till 14 stycken.

2.2.5. Tillgång till gode män

Överförmyndare i samverkan i övre Dalarna är en samverkan inom överförmyndarhandläggning som Orsa kommun har tillsammans med Mora kommun, Älvdalens kommun, Rättviks kommun, Leksands kommun och Vansbro kommun. Det är denna överförmyndarsamverkan som har myndighetsansvar för att tillgodose ensamkommande barn med gode män.

Överförmyndare i samverkan har åtta anställda där två av handläggarna arbetar utestående med handläggning för ensamkommande barn. Enligt intervjuade har det under hösten – när antalet ensamkommande barn och unga ökade – varit svårt att tillgodose tillgången till gode män. Men eftersom organisationen har varit stabil med tydliga rutiner har barnen inte behövt vänta länge på att bli tilldelade gode män.

Vid intervjuerna framkom att myndigheten har haft problem med samarbetet med alla delaktiga kommuner då kommunerna inte har rutin på att informera om relevanta uppgifter, t.ex. att en kommun startar ett HVB-hem och tar emot barn som behöver gode män.

Det framkom även att myndigheten haft problem att få kontakt med socialtjänsten i Orsa kommun och det finns otydligheter i vem i kommunen de ska kontakta. Myndigheten har varit i kontakt med Orsa kommun och diskuterat frågan och kommit fram till hur förbättringar ska ske.

2.2.6. Rutiner för återsökning av kostnader

Se kapitel 2.1.8

2.2.7. Kommentarer

Trycket på socialförvaltningen har under hösten 2015 varit stort. Det finns flera vakanta tjänster inom förvaltningen och de har behövt ta in konsulter eftersom att ordinarie personal inte har gått att anställa. Arbetsbelastningen blev så hög under hösten att kommunen Lex Sarah anmälde sig då handläggarna inte hann med sitt arbete. Det finns således risker för den enskilde individens säkerhet genom eventuell försämring av kvaliteten på verksamheten och uppföljningen av densamme.

För att förvaltningen ska klara ökad arbetsbelastning och minska risken för fel i handläggning och bedömning ser vi positivt på att tydliga rutiner för handläggning nu arbetas fram. Det är även viktigt att arbete med kompetensförsörjning prioriteras.

2016-06-09

Hans Gässte
Uppdragsledare

Charlotte Erdtman
Projektledare

Bilaga

Regelverk för mottagande och etablering av nyanlända invandrare

Det finns ett stort antal lagar och förordningar som styr mottagandet och etableringen av nyanlända invandrare i Sverige. Bland annat är utlänningslagen (2005:71) central för att hantera frågor om viseringsrätt, asyl och annat som kan höra till en individs migrationsprocess. Lagen innehåller definitioner, allmänna bestämmelser och villkor för att en utlänning ska få resa in i, samt att vistas och att arbeta i Sverige. Lagen om mottagande av asylsökande m.fl. LMA (1994:137) fastställer bestämmelser och avgränsningar om sysselsättning för och bistånd till flykting eller annan skyddsbehövande som ansökt om uppehållstillstånd, och av särskilda skäl har medgetts rätt att vistas i Sverige medan ansökan prövas.

Som nämndes i inledningen finns det även ny lagstiftning som har trätt i kraft under våren 2016. Nedan följer en kortfattad beskrivning av ansvar och rollfördelning för kommuner och andra aktörer gällande asylsökande samt nyanlända med uppehållstillstånd.

Etablering av vissa nyanlända invandrare

Under 2010 antogs lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare tillsammans med ett antal förordningar som reglerar etableringen av nyanlända hos kommunerna, den s.k. etableringsreformen. Bestämmelserna syftar till att underlätta och påskynda etablerings i arbets- och samhällslivet för vissa i lagen angivna invandrare. En viktig målsättning är att ge nyanlända goda förutsättningar för egenförsörjning.

Målgruppen för lagen är nyanlända som har fyllt 20 år men inte 65 år och har beviljats uppehållstillstånd som flykting eller annan skyddsbehövande.

Systemet för mottagandet av nyanlända som har gällt fram till mars i år bygger på frivilliga överenskommelser mellan länsstyrelserna och kommunerna. Målsättningen har varit att antalet anvisningsbara platser i överenskommelserna ska motsvara det beräknade behovet av anvisningsbara platser, dvs. länsstalet. Många kommuner har tecknat överenskommelser som gäller tillsvidare med minst årliga dialoger om antalet platser.

Roller och ansvar

Migrationsverket ska beräkna hur många nyanlända som har behov av plats för bosättning i en kommun under det kommande året.

Arbetsförmedlingen ska, efter samråd med Länsstyrelserna och Migrationsverket, fastställa en fördelning av mottagningsbehovet i varje län (länstal) samt att Arbetsförmedlingen har ansvar att vid behov anvisa bosättning i en kommun till en nyanländ som har rätt till en etableringsplan.

Länsstyrelsen har fram till mars 2016 träffat överenskommelser med kommuner inom länet om mottagandet av vissa nyanlända samt förhandlat om mottagandet av asylsökande ensamkommande barn och ungdomar.

Arbetsförmedlingen har även ett samordningsansvar för etableringsinsatser. Det är däremot kommunerna som ansvarar för det praktiska arbetet med mottagning t.ex. boendeförsörjning, svenska för invandrare (sfi) och samhällsorientering.

Mottagande av ensamkommande barn och ungdomar

I 1 § femte stycket i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande anges att de barn som är under 18 år och som vid ankomst till Sverige är skilda från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträdare, ska anses som ensamkommande barn. Migrationsverket har enligt samma lagstiftning möjlighet att anvisa ensamkommande barn till en kommun. Sedan 1 januari 2014 har Migrationsverket möjlighet att anvisa barn till kommuner även utan gällande överenskommelser om mottagande samt utöver gällande överenskommelser. Under 2015 anvisade Migrationsverket sammanlagt 33 353 barn varav 20 278 var utvidgade anvisningar. Motsvarande siffror för 2014 var totalt 7 060 anvisningar varav 379 var utvidgade anvisningar.

Vid anvisningsbeslut ska kommunen enligt lagstiftningen ha 48 timmars förberedelsestid innan barnet anländer till kommunen. Socialnämnden i kommunen har ansvaret för att utreda barnets behov och att besluta om lämpligt boende för barnet.

I och med den nya anvisningsmodellen som trädde i kraft från och med första april 2016 placeras de ensamkommande barn som söker asyl i Sverige i samtliga kommuner utifrån en fördelning i promille. Syftet är att skapa ytterligare en jämnare och mer förutsägbar fördelning mellan kommunerna. Vid förstudiens genomförande gäller dock fortfarande de avtal som träffats med kommuner.

Statlig ersättning för flyktingmottagande

De sammanlagda statsbidragen som årligen betalas ut till landets kommuner för insatser inom flyktingmottagandet uppgår till mångmiljardbelopp. Detta regleras i ett antal förordningar. Det är i första hand Migrationsverket som handlägger och utbetalar ersättning till kommunerna, men vissa bidrag för regionala utvecklingsinsatser handläggs av Länsstyrelsen eller bidrag för papperslösa barn i skolan handläggs av Skolverket.

Ersättningar som rör kommunmottagna personer med uppehållstillstånd (inkl. anhöriga) regleras i den s.k. nya ersättningsförordningen (NyErsF). Den gäller samtliga personer som tagits emot efter 1 december 2010. Ersättningar som rör asylsökande personer i kommunen regleras i den så kallade asylersättningsförordningen (AsylErsF).

Vissa ersättningar utbetalas per automatik, andra ersättningar behöver kommunen ansöka om särskilt. Frågan om statsbidrag berör verksamheter inom flera olika förvaltningar. För att kommunen ska få ersättningar krävs både kunskap och välfungerande rutiner. Annars finns en risk att ansökningar uteblir och att verksamheterna missar viktiga intäkter.

Vissa ersättningar ges schablonmässigt, medan andra motsvarar faktiska kostnader eller andel av kostnader. En del ersättningar innehåller tröskelvärden som behöver uppnås för att ersättning ska beviljas. Kommunen behöver vid ansökan lämna in underlag som styrker behov av insatser och kostnader. För vissa insatser finns möjlighet att fortsätta åter söka ersättning för kostnader till dess att en individ beviljats svenskt medborgarskap.

Andra faktorer som påverkar en kommuns intäkter är utformningen av avtal med staten, framför allt gällande ensamkommande barnverksamhet.

Inför år 2016 förändras regelverket kring återsökning till viss del. Bl.a. försvann den s.k. prestationsersättning och vissa schabloner till kommunerna ökade.

Utbildning för barn och ungdomar

Alla barn och ungdomar har rätt till utbildning enligt skollagen (2010:800). Denna rätt gäller oavsett skälet till att barnen eller ungdomarna har kommit till Sverige. I begreppet nyanländ elev räknas barn eller ungdomar som kommer till Sverige nära eller under sin skoltid i grundskolan, särskolan, gymnasieskolan eller gymnasiesärskolan. Dessa barn och ungdomar vistas i Sverige på olika villkor och under olika förhållanden. Oavsett om barnet eller ungdomen vistas i Sverige med permanent uppehållstillstånd, som asylsökande eller som papperslös/gömd har denne rätt till utbildning i skollagens mening. Detta gäller både om barnet har ankommit till Sverige med legal vårdnadshavare eller som ensamkommande.

Barn med permanent uppehållstillstånd har skolplikt. Skolplikten inträder höstterminen det kalenderår då barnet fyller sju år och gäller utbildning i grundskolan, grundsärskolan, specialskolan eller sameskolan.

Hemkommunen (anvisningskommunen), eller den kommun som barnen eller ungdomarna stadigvarande vistas i eller för tillfället uppehåller sig i (vistelskommunen), är skyldig att anordna utbildning för de elever som har rätt till utbildning.

Ny bosättningslag

Från och med den 1 mars 2016 ska alla kommuner enligt den nya bosättningslagen (2016:38) anvisas att ta emot nyanlända som beviljats uppehållstillstånd. Totalt kommer 21 702 personer att omfattas av anvisningar för bosättning i kommuner i år. Syftet med den nya lagen är att skapa en mer jämn fördelning av nyanlända i landets kommuner, men även för att nyanlända som beviljats uppehållstillstånd snabbare ska tas emot för bosättning i en kommun och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden och i samhället.

Hur många nyanlända en kommun ska ta emot beror på kommunens arbetsmarknads-läge, befolkningsstorlek, sammantagna mottagande av nyanlända och ensamkommande barn samt hur många asylsökande som redan vistas i kommunen.

Under 2016 tar Arbetsförmedlingen fram förslag på länstal och länsstyrelserna i respektive län förslår kommunal. Därefter är det regeringen som ska fastställa antalen. Arbetsförmedlingen anvisar de nyanlända som har rätt till en etableringsplan medan Migrationsverket anvisar dem som inte har rätt till en etableringsplan samt kvotflyktingar. Från och med 2017 är det regeringen som beslutar om antalet som ska omfattas av anvisningar samt länstalet, sedan fastställer länsstyrelserna kommuntalet. Då kommer endast Migrationsverket vara den anvisande myndigheten.

Beslut (10)

§ 194

Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar**Förslag till Kommunstyrelsen**

Utskottet för omsorg föreslår Kommunstyrelsen besluta enligt förslag.

Förslag till beslut

Att godkänna länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar.

Att teckna lokala avtal som reglerar den lokala verksamheten och fastställer ansvars- och kostnadsfördelningen mellan parterna.

Sammanfattning

Region Dalarnas direktion har tagit beslut i ärendet Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar. I beslutet anges att "Kommunerna och landstinget rekommenderas att godkänna länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar samt teckna lokala avtal som reglerar den lokala verksamheten och fastställer ansvars- och kostnadsfördelning mellan parterna".

Ett reviderat förslag om länsövergripande överenskommelse har arbetats fram med ändringar i de två punkter som tidigare inte godkändes av alla parter.

Det gäller lokaler, som i förra förslaget skulle bekostas av kommunen. Dessa föreslås istället bli reglerade i lokala avtal.

Det andra gäller övre åldersgräns som fastställdes till 24 år. Förutsättningarna för verksamheten varierar över länet och övre åldersgräns blir nu 20 år, med möjlighet att lokalt komma överens om höjd ålder upp till 24 år. Unga upp till 20 år kan välja vilken ungdomsmottagning i länet de vill besöka.

Justerare



exp 160913/1h
Kommunstyrelsen

Utdragsbestyrkande



§ 140

Dnr RD 2014/62

Länsövergripande överenskommelse ungdomsmottagningar

Direktionens beslut

1. Kommunerna och landstinget rekommenderas att godkänna länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar
2. Lokala avtal tecknas som reglerar den lokala verksamheten och fastställer ansvars- och kostnadsfördelning mellan parterna.

Sammanfattning av ärendet

Reviderat förslag om länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar är arbetats fram med ändringar i de två punkter som tidigare inte godkändes av alla parter. Det gäller lokaler, som i förra förslaget skulle bekostas av kommunen. Dessa föreslås istället bli reglerade i lokala avtal. Det andra gäller övre åldersgräns som fastställdes till 24 år. Förutsättningarna för verksamheten varierar över länet och övre åldersgräns blir nu 20 år, med möjlighet att lokalt komma överens om höjd ålder upp till 24 år. Unga upp till 20 år kan välja vilken ungdomsmottagning i länet de vill besöka. Ärendet är väl förankrat hos länsnätverk förvaltningschefer inom hälsa och välfärd och tillstyrkes av rådet för välfärdsutveckling.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2016-05-10 i ärendet
- Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar

Beslutet ska skickas till

Landstinget Dalarna

Samtliga kommuner i Dalarna

Christina Wessman, Region Dalarna

Justerandes sign



Utdragsbestyrkande



LÄNSÖVERGRIPANDE ÖVERENSKOMMELSE OM UNGDOMSMOTTAGNINGAR

Dokumenttyp: Samverkansöverenskommelse	Dokumentnamn: Länsövergripande överenskommelse om Ungdomsmottagningar mellan kommuner och landsting i Dalarnas län kring ungdomsmottagningar
Giltigt från och med: 2016-11-01	Giltigt till och med: 2019-10-31
Ansvarig för revidering: Region Dalarna	Antagen av och datum: Respektive kommun och landstinget 2016-xx-xx Rådet för välfärdsutveckling
Version: Version 1	Godkänd av: Rådet för välfärdsutveckling Ordförande Gunnar Barke
Dokumenthistorik: Version 1	Diarienummer: RD 2014/62

Innehåll

Innehåll.....	2
Inledning	3
Syfte	3
Mål	3
Ungdomsmottagningens utformning.....	3
Ungdomsmottagningens målgrupp	4
Ungdomsmottagningens bemanning/kompetens.....	4
Tillgänglighet och valfrihet	4
Sekretess på ungdomsmottagning	5
Dokumentation på ungdomsmottagning.....	5
Huvudmannaskap och samverkansavtal	5
Ekonomi.....	6
Kvalitetssäkring	6
Tvister	6
Arbetsgrupp:.....	6
Referenser	6

Inledning

Ungdomsmottagningarna är ett gemensamt åtagande för kommun och landsting. Verksamheten ska finnas i alla länets kommuner. Ungdomsmottagningarnas arbete har fokus på förebyggande insatser och ger möjlighet att tidigt upptäcka hälsorisker både på individnivå och mer generellt. Väl fungerande ungdomsmottagningar kan på detta sätt bidra till en förbättrad folkhälsa.

Hittillsvarande samverkansöverenskommelser har gjorts på lokal nivå och är inte samstämmiga över länet. Förutsättningar för samverkan om ungdomsmottagning ser olika ut i länets kommuner. Men samstämmighet råder om syfte, mål och innehåll för verksamheten. För att uppnå ett likvärdigt mottagande behöver en länsövergripande överenskommelse ligga till grund för Dalarnas ungdomsmottagningar.

Region Dalarna ser också en väl fungerande och utvecklad verksamhet på länets alla ungdomsmottagningar som ett viktigt bidrag till målet om Dalarna som Sveriges bästa ungdomsregion.

Likalydande beslut i länets kommuner och i landstinget ska ligga till grund för utarbetande av lokala samverkansavtal utformade utifrån lokala förutsättningar för verksamheten vid länets ungdomsmottagningar.

Syfte

Syftet med lokala avtal mellan landstinget och länets kommuner är att reglera och att stärka samverkan kring driften av ungdomsmottagningarna. Överenskommelsen ska tydliggöra samarbetets omfattning och former samt parternas ansvar.

Mål

Mål med överenskommelsen är att skapa förutsättningar för att kunna planera och genomföra hälsofrämjande och sjukdomsförebyggande insatser av god kvalitet och med god tillgänglighet. Målet är att stärka ungas identitetsutveckling genom att främja fysisk, psykisk, social och sexuell hälsa. En del i att främja sexuell hälsa är att förebygga oönskade graviditeter och sexuellt överförbara infektioner.

Ungdomsmottagningens utformning

Ungdomsmottagningen utgör tillsammans med bland annat skolans elevhälsa och socialtjänstens förebyggande verksamhet, den gemensamma verksamheten för hälsofrämjande, förebyggande och tidiga insatser till målgruppen.

Ungdomsmottagningen ska även ses som ett komplement till övrig hälso- och sjukvård.

Verksamheten omfattar följande områden

- Sexualitet och samlevnad
- Psykosociala frågeställningar
- Kulturrelaterade frågeställningar
- Livsstilsfrågor

- Allmänmedicinska frågeställningar såsom kroppsutveckling och hälsofrågor utifrån ovan nämnda områden.
- Utåtriktat arbete mot skolor och andra aktörer

Ungdomsmottagningens målgrupp

Ungdomsmottagningen är till för alla ungdomar från kring 13 år. När det gäller den nedre åldersgränsen bör en individuell bedömning ske.

Den övre åldersgränsen är 20 år men varje kommun kan lokalt komma överens med landstinget om högre åldersgräns.

Ungdomsmottagningens bemanning/kompetens

Kommunerna och landstinget ansvarar gemensamt för att personalen på ungdomsmottagningen har rätt medicinsk och psykosocial kompetens och att all personal har de förutsättningar som krävs för att kunna bemöta ungdomar på ett ändamålsenligt sätt. Kommuner och landsting ansvarar gemensamt för att personalen får en ändamålsenlig kompetensutveckling/handledning vilket specificeras i det lokala avtalet. Kommunerna och landstinget ska gemensamt eftersträva differentierad personalgrupp gällande kön, ålder kulturell bakgrund.

Följande personalsammansättning utgör grund för verksamheten:

- Barnmorska med förskrivningsrätt
- Kurator
- Läkare

Utöver detta kan mottagningen utifrån lokala behov, resurser och förutsättningar ha tillgång till andra personalkategorier. Ett multiprofessionellt arbetssätt, teamarbete, med respekt för olika yrkeskategoriers kompetens gagnar helhetssynen på ungdomarnas situation.

Tillgänglighet och valfrihet

Ungdomsmottagningen ska vara en "lågtröskelverksamhet" vilket innebär att det ska vara lätt för alla ungdomar att söka hjälp och att man kan vända sig till mottagningen med olika slags frågor. Ungdomar söker på eget initiativ till ungdomsmottagningen.

Ungdomsmottagningen bör ha egna funktionella, lättillgängliga och centralt belägna lokaler fristående från annan verksamhet. Lokalisering och öppettider bör vara anpassade efter ungdomarnas behov och lokala förutsättningar.

Ungdomar ska upp till 20 års ålder kunna välja fritt vilken ungdomsmottagning de vill besöka i Dalarna.

Besöken på ungdomsmottagningen skall vara avgiftsfria för de besök som är inom ungdomsmottagningens uppdrag. För sjukvårdsbesök ska den sökande hänvisas till rätt instans (vårdcentral, samtalsmottagning för barn och unga, öppenvårdspsykiatri eller annan enhet).

Sekretess på ungdomsmottagning

All personal har tystnadsplikt vilket regleras i lagen om Offentlighet och sekretess 2009:400. Sekretess gäller både inom socialtjänsten och inom hälso- och sjukvården för uppgift om enskilda hälsotillstånd eller andra personliga förhållanden, om det inte står klart att uppgiften kan röjas utan att den enskilde eller någon närstående till denne lider men.

Information skall lämnas på det sätt som anges i patientdatalagen och personuppgiftslagen. Vårdnadshavare har rätt och skyldighet att bestämma i frågor som rör underårigas personliga angelägenheter. Vårdnadshavarens rätt till information uttunnas dock då barnet blir äldre.

Genom att efterfråga samtycke till delad information inom ungdomsmottagningen underlättas den interna samverkan/samarbetet.

Enligt 14 kap. § 1 i Socialtjänstlagen har all personal som arbetar med barn och unga anmälningsskyldighet. Ungdomar ska informeras om sekretessreglerna och på vilket sätt deras besök dokumenteras.

Dokumentation på ungdomsmottagning

Besöken på ungdomsmottagning ska dokumenteras enligt gällande registerlagstiftning, t.ex. patientdatalagen, för respektive huvudman.

Vid ungdomsmottagningar samverkar huvudmän utifrån sina lagstadgade uppdrag. Lokalt kan överenskommas att personal kan delta i en annan huvudmans verksamhet genom att ges ett dokumenterat uppdrag hos den andra huvudmannen. Uppdragstagaren har att iaktta den sekretess som gäller inom den verksamhet där hen för tillfället fullgör arbetsuppgifter. Hen dokumenterar hos den huvudman där uppdraget utförs. Om ingen sekretessbrytande regel finns får en uppdragstagare inte använda sig av uppgifter erhållna hos en vårdgivare inom hälso- och sjukvården när hen verkar inom socialtjänsten och omvänt.

Verksamheten i sin helhet ska dokumenteras i verksamhetsplan och verksamhetsberättelse.

Huvudmannaskap och samverkansavtal

Huvudman för verksamheten kan vara antingen landstinget eller kommunen var för sig eller tillsammans. Det är viktigt att huvudmannens ansvar tydliggörs i ett samverkansavtal.

Om flera huvudmän delar ansvaret ska skriftligt avtal tecknas om ansvarsfördelning, finansiering och resursnivåer. Huvudmannen/arbetsgivaren har det yttersta ansvaret att se till att verksamheten och den enskilda mottagningen uppfyller uppsatta mål.

Ekonomi

Personalansvar styrs och regleras av lokala avtal.

De lokala avtalen ska baseras på följande kostnadsfördelningsprincip:

- Landstinget ansvarar för sjuksköterska/barnmorska/läkare, provtagning, IT kostnader för landstingets vårdinformationssystem, läkemedel och kondomer samt länsamordnaruppdrag
- Kommun ansvarar för kurator samt IT kostnader för kommunens dokumentationssystem
- Kostnadsreglering för lokaler avgörs i lokala avtal

Kvalitetssäkring

Ungdomsmottagningarna ska analysera och synliggöra verksamhetens kvalitet och resultat för personal, brukare och omvärld. Huvudmännen och varje ungdomsmottagning ska var för sig och tillsammans följa upp och bidra till att verksamheten utvecklas i önskvärd riktning.

Systematisk uppföljning, gemensam för ungdomsmottagningarna i Dalarna ska genomföras under perioden för överenskommelsen. Huvudmännen ansvarar gemensamt för att verksamheten bedrivs på ett ändamålsenligt sätt, exempelvis vad gäller kvalitetssäkring och uppföljning.

Tvister

Brister och klagomål med anledning av detta avtal skall följas upp av parterna.

Om tvist uppstår om tolkningen eller tillämpningen av detta avtal skall parterna i första hand lösa problemet genom förhandlingar.

Arbetsgrupp:

Lena Angberg, verksamhetschef IFO, Borlänge kommun

Eira Alanko, samordnare/utvecklare, Dalarnas ungdomsmottagningar

Referenser

1. Handbok FSUM,

<http://www.fsom.org/fsom/wp-content/uploads/2011/02/handbok1.pdf>

Handläggare
Christina Wessman
023-777060
christina.wessman@regiondalarna.se

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2016-05-10

Diarienummer
RD 2014/62

Sida
1(8)

Arbetsutskottet

Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar Dnr RD 2014/62

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår Direktionen besluta rekommendera

1. kommunerna och landstinget att godkänna länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar
2. teckna lokala avtal som reglerar den lokala verksamheten och fastställer ansvars- och kostnadsfördelning mellan parterna.

Sammanfattning av ärendet

Reviderat förslag om länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar är arbetats fram med ändringar i de två punkter som tidigare inte godkändes av alla parter.

Det gäller lokaler, som i förra förslaget skulle bekostas av kommunen. Dessa föreslås istället bli reglerade i lokala avtal.

Det andra gäller övre åldersgräns som fastställdes till 24 år. Förutsättningarna för verksamheten varierar över länet och övre åldersgräns blir nu 20 år, med möjlighet att lokalt komma överens om höjd ålder upp till 24 år. Unga upp till 20 år kan välja vilken ungdomsmottagning i länet de vill besöka.

Ärendet är väl förankrat hos länsnätverk förvaltningschefer inom hälsa och välfärd och tillstyrkes av rådet för välfärdsutveckling.

Beslutsunderlag

Länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar

Tjänsteskrivelse länsövergripande överenskommelse om ungdomsmottagningar

Ärendet

Ungdomsmottagningar är en mycket uppskattad och efterfrågad verksamhet av både de unga själva och professionsföreträdare och beslutsfattare. Det gäller såväl i Dalarna som i övriga landet. I vårt län har verksamheten byggts upp och ut successivt vilket resulterat i att den ser olika ut i de olika delarna av Dalarna. Lokala anpassningar är nödvändiga, men det finns vissa grundläggande parametrar som ska finnas med för att verksamheten ska bedrivas

ändamålsenligt. Med det som bakgrund togs under 2014 fram ett underlag för att öka likvärdigheten.

2014-05-17 antog direktionen ett förslag om samverkan mellan landstinget och länets kommuner om ungdomsmottagningsverksamhet. Där rekommenderade direktionen parterna att godkänna överenskommelsen och teckna lokala avtal utifrån densamma.

Vid fortsatt behandling i kommunerna uppkom tveksamhet avseende två punkter i förslaget, vilket resulterade i att flera kommuner inte godkände överenskommelsen utan ville ha en annan utformning.

Det två punkterna gällde dels kostnadsansvar för lokalerna samt övre åldersgräns. Allt övrigt var samtliga parter helt överens om.

I förslaget angavs att kommunerna skulle stå för lokalkostnaden och att övre åldersgräns skulle vara 24 år.

Dåvarande Vårdsberedningen, numera rådet för välfärdsutveckling, uppmanade parterna att försöka hitta en lösning på de två tvistefrågorna så att en länsgemensam överenskommelse skulle kunna antas.

Två personer, en vardera från kommun och landsting, fick i uppdrag att se över tvistepunkterna och komma med nytt förslag.

Angående lokalerna föreslås att kostnadsreglering gös i lokala avtal, Det ger möjlighet att samnyttja lokaler och minimera kostnaderna för dessa utifrån lokala förutsättningar. Detta förslag är helt i enlighet med tidigare önskemål.

Angående övre åldersgräns så föreslås den nu till lägst 20 år. Ungdomar upp till den åldern har då också rätt att fritt välja vilken ungdomsmottagning i Dalarna man vill vända sig till och samtliga har en skyldighet att ta emot dem.

Därefter finns möjlighet att i lokala avtal komma överens om att ha en högre åldersgräns, upp till 24 år.

De åldersgränser som idag finns lokalt, varierar och har anpassats efter de förutsättningar som finns på orten. När de gäller det psykosociala stödet har en del kommuner byggt upp annat stöd för personer över 20 år och de hänvisas dit. Ungdomsmottagningen utgör en förebyggande insats och om psykosocialt stöd behövs under längre tid eller det finns allvarliga problem, ska dess unga ges sådana insatser på annat håll. Risken finns annars att det blir svårt för nya besökare att få dela av ungdomsmottagningens insatser.

Denna punkt har diskuterats i såväl kommuner som landstinget och därefter i länsnätverk förvaltningschefer, som är överens om att det nya förslaget ger goda förutsättningar till en bra och tillgänglig ungdomsmottagningsverksamhet i Dalarna.

Rådet för välfärdsutveckling välkomnar det nya förslaget och föreslår direktionen att rekommendera kommunerna och landstinget att godkänna överenskommelsen och sedan teckna lokala avtal med den som utgångspunkt.

I regeringens överenskommelse Uppdrag psykisk hälsa riktas också särskilda stimulansmedel för utveckling av ungdomsmottagningarna i landet. För att få del av medlen ska kommunerna och landstinget gemensamt arbeta fram hur dessa ska användas. Satsningen väntas fortgå i minst 3-5 år. För Dalarna handlar det om ca 4,7 mnkr/år och en arbetsgrupp kommer att presentera

förslag till utvecklingsinsatser för innevarande år på länsnätverk
förvaltningschefers möte i juni.

Den gemensamma överenskommelsen utgör en tydlig och stabil grund för detta
fleråriga utvecklingsarbete.

Christina Wessman
Enhetschef hälsa och välfärd

Beslutet ska skickas till
Landstinget Dalarna
Samtliga kommuner i Dalarna
Christina Wessman, Region Dalarna





Beslut (11)

§ 114

OK KS 2016/00239-1

Reviderad delegationsordning 2016 - Service och utveckling

Beslut

Utskottet för strategi och utveckling föreslår kommunstyrelsen att anta den reviderade delegationsordningen för verksamhetsområde Service och utveckling att gälla från den 1 november 2016.

Sammanfattning av ärendet

Delegationsordningen behöver revideras efter organisationsförändringen av kommunstyrelsens verksamheter. Dessa ändringar är redaktionella och i enlighet med tidigare beslut om ny organisation.

Ett förslag till förändring, som inte härrör till den nya organisationen, är delegationen av föreningsbidrag. I nuläget tar utskottet för strategi och utveckling beslut efter beredning av de övriga utskotten. Förslaget är att kommunstyrelsen tar det slutliga beslutet och att ärendet endast bereds av utskottet för samhälle. Motiveringen till ändringen är att ärendet lämpligen hör till verksamhetsområde samhälle som bland annat har ansvar för kultur och fritid. Totalt brukar ca 560 000 kr avsättas per år till föreningsbidrag. Bidragen är en betydande del för att ha ett aktivt föreningsliv i kommunen.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, kommunkansliet, 2016-09-16.

Förslag till reviderad delegationsordning – service och utveckling, 2016-10-05.

Förslag till beslut

Kommunledningskontoret föreslår utskottet för strategi och utveckling:
Kommunstyrelsen antar den reviderade delegationsordningen att gälla från den 1 november 2016.

Sändlista

Kommunstyrelsen



§ 24

OK BUN 2016/00130-1

Justering av Kommunstyrelsens delegationsordning

Beslut

Barn- och utbildningsutskottet föreslår Kommunstyrelsen besluta justering av delegationsordningen enligt nedan.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen fastställde 2015-09-14 delegationsordning för Orsa kommun. Barn- och utbildningsutskottet kan till kommunstyrelsen begära justering av delegationsordningen.

Beslutsunderlag

Barn- och utbildningsutskottet önskar göra följande justeringar av delegationsordningen:

- a) Punkt 9:4 - Delegationen ändras från utskottet till rektor.
Anledning till ändringen: Skrivfel vid framtagandet av delegationsordningen.
- b) Punkt 10:3 - Delegationen ändras från utskottet till rektor.
Anledning till ändring: 10:3 rör placering av elev på skolenhet och eftersom den frågan handlar om skolornas inre organisation ägs frågan enligt SkoL 2 kap § 10 av rektor.
- c) Punkt 16:3 - Ändras till "Beslut om utbildningsstipendium".
Anledning till ändring: Det faller under respektive chefs ansvar att fördela kostnaderna inom budgeten och ta beslut om ekonomiska frågor av ringa art. Det saknas dock tydlig delegation rörande utdelning av stipendier.
- d) Punkt 16:4 - Ärendetexten ändras till Revideringar av upprättade policydokument och tillämpningsföreskrifter.
Anledning till ändring: Tidigare oklar skrivning som behöver specificeras.
- e) Punkt 16:5 - Ärendetexten ändras till Beslut avseende möteskalendariet och andra mötesorganisatoriska frågor för Barn- och utbildningsutskott.
Anledning till ändringen: Att BUN omvandlats till ett Barn- och utbildningsutskott.
- f) Punkt 17 - I rutan "Utskottet beslutar" ändras texten genomgående till "Fristående förskola".
Anledning till ändringen: Skrivfel.
- g) Punkt 18 - I rutan "Utskottet beslutar" ändras texten genomgående till "Fristående skola".
Anledning till ändringen: Skrivfel.

Förslag till beslut

Barn- och utbildningsutskottet föreslår Kommunstyrelsen besluta justering av delegationsordningen enligt ovan.

Sändlista

Kommunstyrelsen